Доброе утро уважаемый Раис, Президиум и депутаты Государственного совета, приглашенные.

Сегодня я представляю вам доклад о работе Конституционного совета Республики Татарстан за период с момента его создания до конца 2024 года.

Этот документ подготовлен в соответствии со статьёй 12 Закона «О Конституционном совете» и представляет собой анализ состояния конституционной законности в нашем регионе.

В рамках этого выступления, учитывая ограниченное время, я коснусь основных аспектов нашей работы.

Полный текст доклада находится на ваших электронных устройствах, а также доступен на официальном сайте Конституционного совета.

Начну с исторического контекста.

В конце 2022 года произошли значительные изменения в системе судебной власти на региональном уровне. На основе обновленной Конституции были упразднены конституционные и уставные суды.

Одновременно была предусмотрена возможность создания конституционных советов.

На данный момент советы действуют в четырёх республиках: Адыгея, Башкортостан, Саха (Якутия), и Татарстан.

Процесс становления нового института был непростым, но продуктивным.

Был проведен комплекс организационных мероприятий: регистрация в Едином государственном реестре юридических лиц, создание необходимых материально-технических условий при поддержке руководства республики, утверждение регламента работы.

Особо стоит отметить запуск официального сайта в августе 2023 года, который посетили порядка 4 тысяч пользователей, всего зафиксировано более 50 тысяч просмотров.

**Конституция советы Республикада конституцион законлылыкны тәэмин итү функцияләрен мөстәкыйль һәм бәйсез рәвештә башкара.**

Наш законодатель установил значительный набор полномочий Конституционного совета и широкий перечень субъектов обращений.

В него входят не только должностные лица и органы публичной власти, но, в отличие от конституционных советов других субъектов, также граждане и организации.

Как показала практика, для гражданина обращение в Конституционный совет – это шаг надежды на справедливое решение его проблем.

Прием обращений осуществляется в относительно свободной форме, что отличает нас от традиционных судебных инстанций. Разработана типовая форма обращения, которая помогает гражданам правильно составлять свои запросы.

За отчетный период поступило около 100 обращений, анализ которых выявил определенные тенденции.

Большинство обращений связано с несогласием граждан с судебными решениями, а также действиями или бездействием должностных лиц.

Граждане обращались с просьбами разъяснить положения действующего законодательства.

Ряд обращений касались жилищных вопросов, социального и пенсионного обеспечения, наследования, оспаривания тарифов на проезд в общественном транспорте.

Рассмотрим несколько конкретных примеров из нашей практики.

Одним из первых дел стал вопрос о проверке конституционности положений закона «Об адресной социальной поддержке населения».

В обоснование требований гражданка сообщила, что с 1990 года является «Ветераном труда», однако меры социальной поддержки по оплате коммунальных платежей с мая 2023 года были прекращены, поскольку размер получаемой ею пенсии превысил 20 000 рублей.

Конституционный совет пришел к выводу, что правовое регулирование по данному вопросу, принято Государственным Советом в пределах своих полномочий и, следовательно, соответствует Конституции Республики.

Вместе с тем, Конституционным советом отмечено, что это не препятствует нашему законодателю рассмотреть вопрос об индексации величины среднемесячного дохода, от размера которого зависит предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда.

Еще один показательный случай касался чествования супружеских пар, проживающих в Казани, отмечающих юбилейную дату свадьбы.

Гражданин рассказал, что он и его супруга на протяжении 60 лет состоят в браке, проживают в Казани.

Они полагали, что, как и ранее, они вправе принять участие в торжественном мероприятии по чествованию супружеских пар с вручением поздравительного адреса Руководителя Исполкома Казани и денежного подарка.

Однако, на обращение по данному вопросу в Исполком гражданин получил отказ, в котором было указано, что данное постановление утратило силу в связи с принятием нового постановления в 2023 году, которым было введено дополнительное требование – заключение брака только в городе Казани.

В связи с тем, что брак заявителя с его супругой был зарегистрирован в Якутске, ему было отказано в чествование их семьи в связи с юбилейной датой.

Рассмотрев указанное обращение, Конституционный совет пришел к выводу о том, что предусмотренное новое регулирование, фактически представляет собой формально-юридическое препятствие для реализации гражданами права на такое чествование.

Совет признал пункт 2 постановления Исполкома не соответствующим Конституции и рекомендовал внести в действующее регулирование надлежащие изменения.

Заключение было направлено для рассмотрения в Исполком, который отказался внести изменения.

Вместе с тем орган местного самоуправления, принявший нормативный правовой акт, который был признан противоречащим Конституции, не учел ее положение, согласно которому, не должны издаваться законы, а соответственно и иные нормативные акты отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Не менее интересным был случай с фермерским хозяйством в Камско-Устьинском районе. Владелец племенного хозяйства породистых лошадей столкнулся с запретом для фермеров на строительство жилья на принадлежащих им сельскохозяйственных землях и обратился к нам с заявлением, в котором просил признать неконституционной статью 9 Земельного кодекса Республики.

Конституционный совет пришел к выводу, что региональный законодатель был вправе принять меры в целях защиты земель сельскохозяйственного назначения от злоупотреблений и рисков массовой застройки жилыми домами.

Вместе с тем совет указал, что действующее регулирование не препятствует региональному законодателю рассмотреть возможность выделения земель сельскохозяйственного назначения на части территорий муниципальных образований с целью развития и популяризации малого и среднего бизнеса.

Кроме того, мы обратили внимание, что законодатель вправе отразить в Земельном кодексе критерии и основания, с учетом которых будет приниматься решение об определении территорий, на которых допускается или не допускается размещение жилых домов на земельных участках, используемых фермерскими хозяйствами.

В отчетном периоде в совет поступили обращения граждан о проверке конституционности постановления Исполкома Казани «О порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест)».

Закон Республики «О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения» предусмотрел запрет на размещение платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены образовательные, дошкольные, медицинские организации, органы власти и местного самоуправления.

Вместе с тем, посещая социально значимые объекты в Казани, заявители столкнулись с тем, что на территориях, прилегающих к этим объектам, размещены только платные парковки.

Заседание по оглашению итогового заключения по данному делу состоялось 31 января 2025 года.

Анализ принятого решение не приводим, так как заключение принято не в отчетном периоде.

Отрадно, что в СМИ появилась информация, что в Казани планируется увеличить время бесплатной парковки около социально значимых объектов до 30 минут.

Важным направлением работы стало взаимодействие с другими органами власти и общественными организациями.

Примером результативной работы в этой сфере является оказание нами содействия в подготовке запроса в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан» (по орфанным заболеваниям).

Запрос был принят Конституционным Судом к рассмотрению и частично удовлетворен.

24 января 2024 года в Санкт-Петербурге состоялась рабочая встреча с председателем Конституционного Суда Валерием Дмитриевичем Зорькиным. В рамках встречи обсуждались перспективы развития конституционных советов субъектов, в частности, Зорькин высказал мнение о том, что Советы могли бы давать рекомендации по совершенствованию регулирования по проблемным вопросам.

Межведомственное взаимодействие рассматривается нами как ключевой фактор защиты прав и свобод граждан.

В этой связи члены совета приняли активное участие и выступали на различных семинарах-совещаниях, заседаниях и круглых столах общественных структур, осуществляющих прием населения и оказание правовой помощи.

Члены Совета участвовали в различных научно-практических мероприятиях, включая международные.

В качестве примера приведём Международную конференцию «Защита прав и конституционный контроль», которая состоялась в рамках Петербургского международного юридического форума.

В сентябре 2024 года в рамках III Казанского международного юридического форума мы организовали сессию на тему: «Конституционный контроль в субъектах Российской Федерации: опыт и перспективы», с участием конституционных советов Башкирии и Якутии и видных ученых - конституционалистов России.

Информирование граждан о деятельности Совета осуществляется по различным каналам: пресс-конференции, освещение заседаний в СМИ, участие членов Совета в телевизионных программах, например, в программе «Тема» на телеканале «Эфир».

Также в октябре 2023 года Закон «О Конституционном совете» и Регламент совета были направлены во все законодательные органы субъектов России для сведения и учета в работе.

В рамках проведения мероприятий БРИКСа сотрудники Совета приняли участие в работе форума «РОСТКИ: Россия и Китай – взаимовыгодное сотрудничество» и заседании «Правовое просвещение в странах БРИКС», которое состоялось в Иннополисе.

В отчетном периоде сформировалась слаженная система взаимодействия нового органа с конституционными советами других субъектов:

- совершена служебная командировка в город Уфу;

- мы приняли участие в Европейско-Азиатском конгрессе «Правовое сотрудничество и социальный прогресс», в городе Екатеринбурге, и там заключили Соглашение о сотрудничестве с конституционными советами Башкирии и Якутии.

Нами заключено 15 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с различными структурами, деятельность которых сопряжена с вопросами реализации и защиты прав, а также с оказанием правовой помощи гражданам.

Однако, необходимо активизировать работу с указанными структурами.

Конституционный совет остается нацелен на продолжение конструктивного сотрудничества с этими органами.

Несмотря на законодательно предусмотренную функциональную независимость, объем нашей работы связан с наличием запроса либо обращения.

Наделение Конституционного совета правом в самостоятельном порядке проводить анализ нормативных правовых актов в полной мере отвечало бы его природе как органа правовой охраны Конституции Республики и, безусловно, способствовало бы укреплению конституционной законности.

Этот вопрос нашел понимание и поддержку в Конституционном Суде Российской Федерации.

«**Татарстан Республикасы - сәясәте кешенең лаеклы тормышын һәм ирекле үсешен тәэмин итә торган шартлар тудыруга юнәлдерелгән социаль дәүләт».**

Сильное государство – одновременно правовое и социальное.

Реализация принципа социального государства является необходимым условием доверия к власти и достижения общественного согласия.

Изложенные позиции являются и будут приоритетными в работе Конституционного совета.

В планах на 2025 год:

- проведение мероприятия на тему «Законы Победы» с участием представителей государственных органов, учебных заведений, общественных объединений, в связи с 80-й годовщиной Победы и Годом защитника Отечества,

- участие в координационном совещании конституционных советов субъектов России в Республика Саха (Якутия) в июне 2025 года;

- участие в работе Казанского международного юридического форума в сентябре 2025 года;

- организация встречи представителей конституционных советов субъектов с председателем Конституционного Суда для обсуждения проблем конституционных советов в субъектах России в Санкт-Петербурге в мае 2025 года;

- подготовка и согласование законопроекта о внесении изменений в Закон «О Конституционном совете» в части вопросов анализа отдельных нормативных правовых актов и исполнения решений.

В заключение отмечу, что достижение гармонии между нормативно-правовой формой и ее социальным, политическим, экономическим содержанием требует совместных усилий всех органов публичной власти и институтов гражданского общества.

Реализация полномочий Конституционного совета Республики Татарстан будет осуществляться в конструктивном сотрудничестве с органами публичной власти.

Как сказал классик философии права ГЕГЕЛЬ

**«Юстиция торжествует для того, чтобы не погиб мир».**

Большое спасибо за внимание.

**Игътибарыгыз өчен зур рәхмәт.**