

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
ЧЛЕНЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	4
1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА	7
2. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН.....	11
3. ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА.....	16
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.....	36
5. НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	40
6. СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН .	43
7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНСТИТУЦИОННЫМИ СОВЕТАМИ ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	50
8. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	54
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	58

ВВЕДЕНИЕ

НАСТОЯЩИЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (ДАЛЕЕ — КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ) ПОДГОТОВЛЕН В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ОТ 13 ИЮНЯ 2023 ГОДА № 44-ЗРТ «О КОНСТИТУЦИОННОМ СОВЕТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН». ДОКУМЕНТ СЛУЖИТ ЦЕЛЯМ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВНИМАНИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА К КОНСТИТУЦИОННО ЗНАЧИМЫМ ВОПРОСАМ И ПРОБЛЕМАМ, ВОЗНИКАЮЩИМ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ И ЦЕННОСТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, А ТАКЖЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ПУБЛИЧНЫЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ ВЫСШЕГО ОРГАНА КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ РЕГИОНА.

Под отчетным периодом в рамках настоящего доклада понимается временной интервал с 1 января по 31 декабря 2025 года.

Конец 2025 года ознаменовался важнейшими качественными изменениями в деятельности Конституционного совета, связанными с расширением его полномочий и переходом от пассивной, реактивной модели функционирования к активной, проактивной позиции в обеспечении конституционной законности.

Ключевым событием отчетного периода стало принятие 11 декабря 2025 года Закона Республики Татарстан № 84-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О Конституционном совете Республики Татарстан», который наделил совет правом по своей инициативе осуществлять мониторинг нормативных правовых актов Республики Татарстан и ее муниципальных образований на соответствие Конституции Республики Татарстан. Данное нововведение устранило одно из существенных ограничений прежнего правового регулирования — зависимость деятельности совета исключительно от поступления внешних запросов и обращений, — и предоставило инсти-

туту инструмент предупредительного контроля за соответствием регионального и муниципального законодательства Основному закону республики.

Одновременно законодательное закрепление полномочия Конституционного совета включать в свои заключения предложения по устранению пробелов в правовом регулировании и рекомендации по совершенствованию правового регулирования или правоприменительной практики трансформировало совет в субъект конструктивного правотворчества, способного не только констатировать несоответствия, но и предлагать конкретные решения для повышения качества регионального законодательства.

Не менее значимым стало введение обязательного механизма реагирования на заключения совета.

Эти изменения сформировали замкнутый цикл взаимодействия между Конституционным советом и публичной властью, обеспечив практическую значимость и исполнимость позиций совета.

В отчетном периоде Конституционный совет продолжил реализацию своей основной миссии — защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Татарстан через обеспечение верховенства Конституции Республики Татарстан в системе регионального правового регулирования. Советом были рассмотрены обращения граждан по наиболее острым социально значимым вопросам, по каждому из которых Конституционный совет выработал взвешенные правовые позиции, учитывающие баланс частных и публичных интересов, принципы социальной справедливости и реаль-

ные финансово-экономические возможности региона.

Особое внимание в 2025 году уделялось развитию межведомственного взаимодействия и укреплению диалога с гражданским обществом. Конституционный совет активно сотрудничал с Государственным Советом Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и научным сообществом. Были организованы совместные мероприятия с ведущими юридическими вузами республики, проведены дни открытых дверей, расширено информирование граждан о деятельности совета через официальный сайт и средства массовой информации. Значительное место в работе совета заняло правовое просвещение населения, особенно молодежи, как стратегический ресурс формирования правовой культуры и укрепления гражданского общества.

Межрегиональное сотрудничество стало еще одним приоритетным направлением деятельности. В 2025 году состоялось первое координационное совещание конституционных советов Республики Татарстан, Республики Башкортостан и Республики Саха (Якутия), организован межвузовский конкурс курсовых работ по конституционному праву, проведена специальная сессия в рамках IV Казанского международного юридического форума, посвященная проблемам и перспективам развития института конституционных (уставных) советов в Российской Федерации. Эти инициативы способствовали обмену лучшими практиками, выработке согласованных подходов к решению общих проблем и укреплению единства правового пространства страны при сохранении конституционно-правовой специфики регионов.

Настоящий доклад структурирован по основным направлениям деятельности Конституционного совета в 2025 году и включает следующие разделы: информация о членах Конституционного совета; анализ совершенствования правового регулирования деятельности совета; рассмотрение обращений граждан; правовые позиции совета по наиболее значимым вопросам конституционности регионального законодательства; взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований и общественными объединениями; научно-методическое обеспечение развития конституционного законодательства Республики Татарстан; содействие правовому просвещению и формированию правовой культуры населения; взаимодействие с конституционными советами других субъектов Российской Федерации; реализация мер антикоррупционной политики.

Подготовка данного доклада преследует цель не только информировать общество о результатах работы Конституционного совета, но и способствовать повышению осведомленности граждан о механизмах защиты их конституционных прав, укреплению доверия к институтам государственной власти и формированию устойчивой правовой среды, в которой гармонично сочетаются интересы личности, общества и государства. Доклад призван также стать основой для выработки дальнейших мер по совершенствованию конституционного контроля в Республике Татарстан и повышению его эффективности как одного из ключевых элементов системы обеспечения конституционной законности на региональном уровне.

ЧЛЕНЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ГИЛАЗОВ ИЛЬГИЗ ИДРИСОВИЧ

Председатель Конституционного совета
Родился в 1957 году в г. Казани.

В 1975–1977 годах служил в рядах Советской
Армии.

В 1984 году окончил Университет Дружбы
народов имени Патриса Лумумбы. Во время
учебы, в 1981–1982 годах, был переводчиком
с английского языка в Иракской Республике.

1984–1987 годы – старший инспектор по ка-
драм Министерства социального обеспечения
ТАССР.

С 1987 года – судья Бауманского районного суда
города Казани.

С 1989 года – судья Верховного Суда Респу-
блики Татарстан.

С 1996 года – заместитель Председателя Вер-
ховного Суда Республики Татарстан.

2011–2023 годы – Председатель Верховного
Суда Республики Татарстан.

С 30 мая 2023 года – судья в почетной отставке.

С 13 июля 2023 года назначен Председателем
Конституционного совета Республики Татарстан.

Имеет первый квалификационный класс судьи.

Заслуженный юрист Российской Федерации.

Заслуженный юрист Республики Татарстан.



Награжден медалями «В память 1000-летия Казани», «За доблестный труд», «За заслуги перед судебной системой Российской Федерации» II степени, «100 лет образования ТАССР», медалями орденов «За заслуги перед Отечеством» II степени, «За заслуги перед Республикой Татарстан», орденами «За заслуги перед Республикой Татарстан», «Дуслык», знаками отличия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «За усердие» I и II степени, наградным знаком «За служение правосудию», медалью «За трудовую доблесть», медалью Минобороны России «За укрепление боевого содружества».

Юрист года Республики Татарстан – 2014.

Судья года Российской Федерации – 2018.

Лауреат Всероссийской юридической премии имени Г. Ф. Шершеневича – 2022.

ГАФАРОВ РОМАН ФАГИМОВИЧ

член Конституционного совета

Родился в 1964 году в пос. Ивановка Антрацитовского р-на Ворошиловградской (Луганской) обл. УССР.

В 1982–1984 годах служил в рядах Советской Армии.

В 1992 году окончил юридический факультет Казанского государственного университета имени В. И. Ульянова-Ленина.

1989–1999 – эксперт-стажер, научный сотрудник, заместитель начальника лаборатории – заведующий отделом Центральной Средне-Волжской лаборатории судебной экспертизы Министерства Юстиции Российской Федерации.

1999–2001 – судья Вахитовского районного суда города Казани.

2001–2012 – судья Верховного Суда Республики Татарстан.

2012–2013 – председатель судебного состава Верховного Суда Республики Татарстан.

2013–2019 – заместитель Председателя Верховного Суда Республики Татарстан.

2019–2021 – председатель судебной коллегии Верховного Суда Республики Татарстан.

Награжден Благодарностью Президента Российской Федерации, Благодарностью Раиса Республики Татарстан, медалями «В память 1000-летия Казани», «За доблестный труд», «100 лет образования ТАССР», «За трудовую доблесть», наградным знаком Совета судей Российской Федерации «За служение правосудию», знаком отличия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «За усердие» II степени. Лауреат юридической премии Республики Татарстан «Юрист года» 2024 в номинации «Преданность юридической профессии».



2017–2022 – председатель Совета судей Республики Татарстан.

2021–2023 – судья Верховного Суда Республики Татарстан.

С 3 июля 2023 года – судья в почетной отставке.

С 13 июля 2023 года назначен членом Конституционного совета Республики Татарстан.

Имеет первый квалификационный класс судьи. Заслуженный юрист Республики Татарстан.



МУСТАФИНА ЭЛЬМИРА МАЗИТОВНА

член Конституционного совета

Родилась в 1974 году в г. Казани.

В 1996 году окончила Казанский государственный университет имени В. И. Ульянова-Ленина по специальности «Юриспруденция».

В 2004 году окончила Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Трудовую деятельность начала в Государственном Совете Республики Татарстан в 1996 году. Проработав в парламенте Республики Татарстан более 20 лет, прошла путь от ведущего референта до заместителя начальника Управления – заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан.

2017–2020 годы – судья Конституционного суда Республики Татарстан.

2020–2022 годы – заместитель Председателя Конституционного суда Республики Татарстан.

С 13 июля 2023 года назначена членом Конституционного совета Республики Татарстан.

Награждена медалями «В память 1000-летия Казани», «За доблестный труд», «100 лет образования ТАССР», благодарственными письмами Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Конституционного суда Республики Татарстан, Совета судей Республики Татарстан, Совета судей Российской Федерации. Лауреат юридической премии Республики Татарстан «Юрист года» 2025 в номинации «Правовое просвещение».



Заслуженный юрист Республики Татарстан. Победитель Республиканского конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан» в номинации «Правовое и кадровое обеспечение деятельности государственных органов» – 2014.



1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА

До недавнего времени объем работы Конституционного совета во многом определялся наличием поступивших запросов и обращений. Иными словами, эффективность нового государственного органа напрямую зависела от инициативности субъектов обращения. Такое положение дел существенно ограничивало возможности Конституционного совета в реализации возложенных на него задач, в первую очередь в укреплении конституционной законности на территории Республики Татарстан.

В некоторых случаях Конституционный совет был вынужден возвращать обращения граждан на том основании, что они не соответствовали требованиям регламента. Вместе с тем сама проблематика вопроса, поставленная в обращениях, представлялась перспективной с точки зрения реализации задач, возложенных на Конституционный совет.

Повторно с исправленным обращением заявителя зачастую не обращаются, между тем при наличии соответствующих полномочий обращение могло бы быть источником самостоятельной проверки нормативного правового акта.

Такие примеры демонстрирует риск возникновения ситуации, при которой оспариваемая норма по результатам проверки могла быть признана неконституционной, но информация об этом не была доведена до сведения уполномоченных органов. Однако в отсутствие обращения нормативное регулиро-

вание, потенциально противоречащее Конституции Республики Татарстан, продолжало применяться на практике, и Конституционный совет был лишен возможности повлиять на ситуацию в рамках существующего порядка.

В условиях динамичного развития правовой системы перед Конституционным советом встала задача внедрения новых форм работы. С целью преодоления указанных ограничений Конституционный совет инициировал изменения в Закон Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан».

27 ноября законопроект о внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О Конституционном совете Республики Татарстан» принят единогласно на заседании Государственного Совета в первом чтении и в целом. 11 декабря Раис Республики Татарстан Р. Н. Минниханов подписал Закон № 84-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О Конституционном совете Республики Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан).

Конституционному совету были предоставлены дополнительные полномочия. В частности, в соответствии с частью 5.1 статьи 5 Закона Республики Татарстан Конституционный совет теперь имеет право по своей инициативе осуществлять мониторинг нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципаль-

ных образований на соответствие Конституции Республики Татарстан. Таким образом, Конституционный совет обрел возможность самостоятельно, без зависимости от внешних запросов и иных факторов, выявлять потенциальные нарушения конституционных норм и информировать об этом уполномоченные органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Представляется, что мониторинг является важным инструментом обеспечения законности и правопорядка, а также повышения доверия граждан к органам государственной власти.

Реализация данного полномочия предполагает активное взаимодействие Конституционного совета с органами государственной власти и местного самоуправления, научным сообществом и институтами гражданского общества.

Для обеспечения эффективности мониторинга Конституционный совет вправе запрашивать необходимую информацию, привлекать экспертов для проведения анализа нормативных правовых актов, а также организовывать публичные обсуждения и консультации по вопросам конституционности регионального законодательства.

Внедрение мониторинга нормативных правовых актов как самостоятельного направления деятельности потребовало от Конституционного совета разработки и утверждения Положения о проведении Конституционным советом мониторинга нормативных правовых актов Республики Татарстан, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан.

В этом документе были определены основания для проведения мониторинга – в частности, изменения в законодательстве, судебные решения, сведения, полученные от органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, общественных объединений, иных организаций, граждан и юридических лиц, о возможном несоответствии нормативных правовых актов (или их отдельных положений) Конституции Республики Татарстан, а также о недостатках, противоречиях и пробелах в правовом регулировании.

Мониторинг представляет собой комплексную и систематическую деятельность, осуществляемую Конституционным советом в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о нормативных правовых актах на предмет их соответствия Конституции Республики Татарстан.

В процессе мониторинга проводится сбор, обобщение, анализ и оценка информации из различных источников, включая средства массовой информации, официальные публикации органов государственной власти, материалы судебной практики, экспертные заключения и результаты социологических исследований.

Результаты мониторинга представляются в форме доклада, который направляется в органы государственной власти, органы местного самоуправления, ответственные за разработку и реализацию нормативных правовых актов. Доклад о результатах мониторинга может содержать предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практи-

ки, направленные на устранение выявленных проблем и пробелов.

Это новое направление работы Конституционного совета усилит его роль и будет способствовать созданию дополнительных механизмов защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. В перспективе дальнейшее развитие полномочий Конституционного совета позволит минимизировать риски применения неконституционных норм, обеспечивая гармоничное развитие правовой системы Республики Татарстан в соответствии с ее Основным законом.

Остальные изменения больше касаются процедурных вопросов, но при этом очень важны для достижения оптимальной эффективности работы Конституционного совета. Принятые изменения призваны последовательно устранить существующие недостатки.

Так, практика принятия заключений Конституционного совета за два с лишним года работы, показала, что в своих заключениях Конституционный совет нередко помимо выводов о конституционности или неконституционности того или иного нормативного правового акта или его положения, дает рекомендации (предложения) по совершенствованию правового регулирования или правоприменительной практики.

Ярким примером является заключение Конституционного совета, принятое в январе 2025 года. Признавая постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 18 апреля 2014 года № 2096 «О порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) в городе Казани» соответ-

ствующим Конституции Республики Татарстан, Конституционный совет высказал в целях обеспечения баланса частного и публичного, а также устранения неопределенности в правоприменении в вопросах регулирования платных парковок ряд предложений в адрес:

Государственного Совета Республики Татарстан;

Исполнительного комитета муниципального образования города Казани;

представительного органа местного самоуправления города Казани;

владельцев платных парковок;

Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан;

Управления Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан;

Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Казани.

Таким образом, декабрьским Законом часть 3 статьи 11 Закона Республики Татарстан «О Конституционном совете Республики Татарстан» дополнилась положением о том, что в заключении Конституционного совета о соответствии или несоответствии нормативного правового акта Республики Татарстан, нормативного правового акта органа местного самоуправления муниципального образования Республики Татарстан либо отдельных их положений Конституции Республики Татарстан может содержаться предложение о необходимости устранения пробела в правовом регулировании, а также рекомендация (предложение) по совершенствованию правового регулирования или правоприменительной практики.

То есть на законодательном уровне закреплено, что заключение Конституционного совета может содержать предложение по устранению выявленного пробела в правовом регулировании, а также рекомендацию (предложение) по совершенствованию правового регулирования или правоприменительной практики в рассматриваемой области общественных отношений.

Также вводится обязательный механизм реагирования на заключения Конституционного совета. Органы власти и должностные лица, принявшие нормативный правовой акт, ставший предметом рассмотрения совета, обязаны в течение трех месяцев рассмотреть заключение

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА ФОРМИРУЕТ КОМПЛЕКСНЫЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ. НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ УСИЛИВАЮТ РОЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА В ДЕЛЕ УКРЕПЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ, СПОСОБСТВУЮТ ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И УСИЛИВАЮТ ДОВЕРИЕ ГРАЖДАН К ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

совета и сообщить о результатах Раису Республики Татарстан и Конституционному совету. Аналогичное требование устанавливается и для органов, получивших рекомендации по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

В итоге, благодаря законодательным новеллам, Конституционный совет получил возможность играть более активную роль в обеспечении конституционной законности, не ограничиваясь лишь пассивным рассмотрением обращений. Закрепление права на самостоятельный мониторинг нормативных правовых

актов устраняет ключевое ограничение прежнего регулирования – зависимость от инициативы заявителей, – и наделяет Конституционный совет инструментом предупредительного контроля за соответствием регионального и муниципального законодательства Основному закону республики.

Закрепление права включать в итоговые решения предложения по устранению пробелов и совершенствованию правового регулирования и правоприменительной практики трансформирует совет в субъект конструктивного правотворчества. Введение обязательного трехмесячного механизма реагирования на заключения совета обеспечивает их практическую значимость и создает замкнутый цикл взаимодействия между Конституционным советом и публичной властью.

Таким образом, совершенствование правового регулирования деятельности Конституционного совета формирует комплексный механизм защиты конституционных ценностей на региональном уровне. Новые полномочия усиливают роль Конституционного совета в деле укрепления конституционной законности, способствуют повышению качества регионального законодательства и усиливают доверие граждан к правовой системе. Дальнейшее развитие института конституционного контроля в республике будет способствовать гармонизации правовой системы с конституционными принципами и обеспечению баланса между публичными и частными интересами в условиях динамичного правового развития.

2. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Право на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления или к должностному лицу – неотъемлемое право каждого гражданина. Оно представляет собой не только средство осуществления и охраны прав и свобод граждан, но и своеобразное средство общественного контроля над деятельностью государственного и муниципального аппарата, а также способ оптимизации его деятельности.

Работа с обращениями граждан занимает особое место в деятельности любого государственного органа. Актуальность этого направления работы определяется особой значимостью сферы общественных отношений, связанной с реализацией гражданами своего права на обращение, которое гарантировано Конституцией Российской Федерации (статья 33) и Конституцией Республики Татарстан (статья 46).

Обращения граждан представляют собой источник информации о реальных потребностях населения, поэтому своевременное принятие решений по обращениям граждан способствует повышению качества, доступности, комфортности и оперативности предоставления государственных услуг, кроме того, работа с обращениями граждан является одним из самых эффективных инструментов формирования положительного имиджа любого государственного органа. В этой системе Конституционный совет не является исключением.

В соответствии со статьей 33 Конституции Российской Федерации граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обра-



щения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Порядок реализации данного положения нашел свое закрепление как в Законе Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан», так и в Регламенте Конституционного совета. Совет рассматривает по существу только обращения граждан, полагающих, что их права нарушены законами Республики Татарстан или их отдельными положениями, нормативными правовыми актами Главы (Раиса) Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, иных органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан. При этом Конституционный совет, безусловно, разъясняет гражданину процедуру рассмотрения таких обращений.

Советом осуществляется своевременное, объективное и всестороннее рассмотрение обращений. Эффективность рассмотрения обращений граждан обеспечивается за счет оперативного контроля сроков ис-

полнения поручений, укрепления организационных принципов, а также активного участия руководства в процессе рассмотрения обращений и контроле результатов.

Следует отметить, что статистика обращений граждан в Конституционный совет за 2025 год не характеризуется динамичным ростом по сравнению с 2024 годом. Такая ситуация обусловлена спецификой деятельности совета и наличием определенных требований к обращению.



Другим фактором, негативно влияющим на активность граждан при обращении в государственный орган, выступает рекомендательный характер выносимых заключений, не обладающих императивной силой. Учитывая, что рекомендации не влекут обязанности исполнения, заявители отдают предпочтение механизмам правовой защиты, предусматривающим вынесение обязывающих решений. Отсутствие у органа властных полномочий по принятию обязательных к исполнению актов снижает восприятие эффективности его деятельности в глазах граждан.

Представляется, что ситуацию может изменить в лучшую сторону новая правовая норма в Законе Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан», которая обязывает принявший (издавший) этот нормативный

правовой акт орган (должностное лицо) в течение трех месяцев со дня получения заключения Конституционного совета информировать Конституционный совет и Главу (Раиса) Республики Татарстан о результатах рассмотрения указанного заключения. Иные государственные органы Республики Татарстан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, должностные лица, в отношении которых в заключении Конституционного совета содержатся рекомендации (предложения) по совершенствованию правового регулирования или правоприменительной практики, в течение трех месяцев со дня получения заключения Конституционного совета также будут обязаны информировать Конституционный совет и Главу (Раиса) Республики Татарстан о возможности реализации указанных рекомендаций (предложений).

Изучение поступивших обращений позволило классифицировать их по социальному статусу заявителей, тематике, а также сформировать представление о взаимодействии органов власти с гражданами.

Так, по-прежнему более активно жалобы поступают от социально уязвимых категорий населения, к которым следует отнести пенсионеров, граждан, имеющих проблемы со здоровьем и низкий уровень финансового достатка, многодетные семьи и иные категории, нуждающиеся в мерах государственной помощи. Как правило, эти обращения содержат требования о проверке правомерности начислений платы за предоставленные жилищно-коммунальные услуги, о предоставлении субсидий, о правовой оценке действий (бездействий) должностных лиц, об оказании помощи в разрешении конфликтов между соседями.

Таким образом, ряд обращений продиктован недостаточной правовой грамотностью населения. Граждане зачастую не владеют информацией о компетенции государственных и муниципальных органов власти, которые уполномочены разрешать насущные вопросы. Отсутствие удовлетворительного уровня просвещенности у населения в сфере государственного устройства приводит к «хождению по мукам». Документы, которые заявители прилагают к обращениям, нередко свидетельствуют об отсутствии конструктивного взаимодействия между гражданами и органами муниципальной власти.

В качестве примера приведем обращение гражданки, которая столкнулась с проблемой при начислении коммунальных платежей и надеялась разрешить ее в Конституционном совете.

Абзацем третьим статьи 8.3 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» установлена мера социальной поддержки для одиноко проживающих неработающих пенсионеров – собственников жилых помещений, достигших возраста восьмидесяти лет, – предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в размере ста процентов.

Такая мера социальной поддержки со стороны государства для категории граждан, к которой относится заявительница, безусловно полезна и важна. В подкрепление позиции заявительницы, по ее мнению, выступают и положения Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающие обязанности государства по начислению этих субсидий. Однако Законом субъекта Российской Федерации может быть

предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, – в размере ста процентов.

Денежная сумма, от уплаты которой государство фактически освободило заявительницу, о чем, как она полагает, говорится и в Жилищном кодексе Российской Федерации, в законах и подзаконных нормативных правовых актах (как федеральных, так и региональных), в действительности сначала с нее должна быть взыскана, а потом возвращена ей на указанный банковский счет в качестве субсидии из федерального бюджета. Таким образом, по мнению заявительницы, она платит деньги, которыми кто-то может необоснованно воспользоваться, а в масштабах республики набирается сумма значительного размера, и в дальнейшем, лишь спустя какое-то время эти деньги могут быть возвращены на счета пенсионеров.

Для упорядочивания этой процедуры принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 апреля 2019 года «Об утверждении Правил использования средств, предоставляемых в виде субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на софинансирование расходов Республики Татарстан на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме». В процессе общения с заявительницей выяснилось, что она и многие одиноко проживающие граждане, которым уже больше 80 лет, в недоумении от необходимости этого

механизма. Пенсионеры не могут понять, почему они должны полностью уплачивать денежные средства за капитальный ремонт, а потом оформлять соответствующие субсидии и получать обратно внесенные платежи. В этой связи многие граждане этой категории принимают решение вообще ничего не платить, что в дальнейшем приводит к растущим суммам в счетах-фактурах и разрешениям споров в судебном порядке.

Правовое регулирование этой ситуации находится в сфере федерального законодательства и не может являться предметом рассмотрения в Конституционном совете.

В исключительных случаях, когда социально уязвимые категории граждан, нуждающиеся в особой поддержке и защите в силу преклонного возраста, состояния здоровья или сложных жизненных обстоятельств, сталкиваются с трудностями, Конституционный совет, действуя в рамках правового поля, прикладывает максимальные усилия для оказания им необходимой помощи.

Так, в Конституционный совет поступил звонок от одиноко проживающего 92-летнего ветерана труда, бывшего узника нацистского концлагеря. Заявительница, выписавшаяся из больницы, обратилась по телефону в Конституционный совет с устной жалобой на неисправность домофона. Она была обеспокоена тем, что направленный лечебным учреждением медицинский работник не сможет попасть к ней в квартиру из-за поломки устройства. Это могло привести к тому, что врач, не имея альтернативного контактного номера, был бы вынужден покинуть адрес, не проверив её состояние здоровья после выписки (и не оказав ей необходимую помощь при необходимости).

Заявительница в 2024 году уже обращалась в Конституционный совет по другим вопросам. У нее не оказалось контактных данных управляющей организации, как и информации о компаниях, ответственных за ремонт домофонных систем.

Сотрудники Конституционного совета оперативно подали от лица заявительницы обращение в систему «Открытая Казань», управляющую компанию и организацию, ответственную за обслуживание домофонов, с просьбой незамедлительно устранить неисправность.

Спустя некоторое время заявительница вновь позвонила в Конституционный совет и выразила благодарность сотрудникам за помощь в решении возникшей проблемы – врачу удалось получить доступ в квартиру.

Специфика деятельности Конституционного совета не предполагает полномочий, дающих право на решение по существу всех вопросов, поставленных в поступающих обращениях. Однако следует отметить, что к рассмотрению каждого обращения сотрудники совета имеют не шаблонный, а индивидуальный подход. Каждому разъясняются положения законодательства, регулирующего деятельность Конституционного совета, компетенция этого государственного органа, даются рекомендации и пояснения. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан», обращения перенаправляются в иные органы или должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Обращение в Конституционный совет может быть доставлено лично, через представителей, почтовым отправлением, посредством информационной системы межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также может поступить в ходе личного приема.

На официальном сайте Конституционного совета (<https://konsov.tatarstan.ru/>) функционирует интернет-приемная. С помощью данного электронного сервиса реализована возможность подачи обращений граждан через соответствующий раздел сайта. Чтобы получить оперативный и квалифицированный ответ, посетителям сайта необходимо заполнить специальную форму, отразив в ней корректные сведения о себе.

Следует отметить, что официальный сайт Конституционного совета в отчетном периоде посетили порядка 2 754 пользователей сети Интернет, всего зафиксировано более 5 тысяч визитов и более 27 тысяч просмотров.

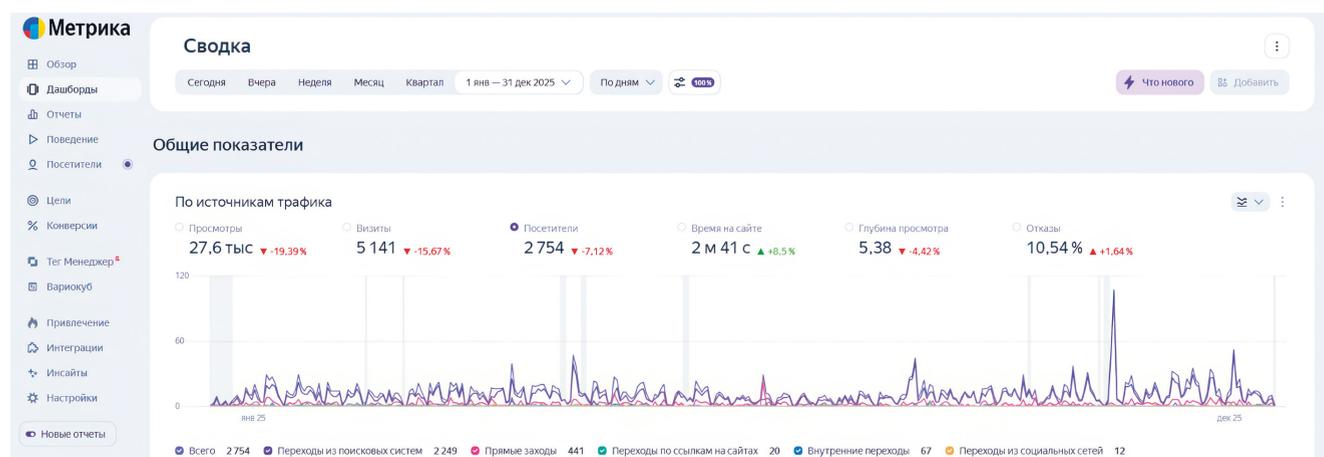
Доступность регионального конституционного контроля обеспечивается многообразными способами подачи жалобы, отсутствием государственной пошлины и общедоступными вспомогательными средствами, разработанными самим Конституционным советом. Так, создана типовая форма обращения, которая предлага-

ется посетителям официального сайта в качестве своеобразного шаблона, помогающего заявителю составить обращение. Указанная форма доступна для скачивания и последующего заполнения на официальном сайте. В рамках личного приема посетители также могут воспользоваться разработанной типовой формой: она предоставляется всем желающим на бумажном носителе.

Процедуры рассмотрения обращений достаточно демократичны – форма обращений не содержит жестких требований, и рассмотрение поставленных в нем вопросов происходит в относительно свободной форме.

Отдельным видом дистанционного взаимодействия с гражданами выступает консультационно-разъяснительная помощь, оказываемая сотрудниками Конституционного совета по телефону.

В Конституционном совете прием граждан ведется как по установленным приемным дням, так и в определенно назначенные дни. Информация о графике приема размещена на официальном сайте Конституционного совета. Граждане могут записаться на прием по телефону или в рамках личного визита в Конституционный совет. Прием ведется членами Конституционного совета и главными специалистами отдела по обеспечению деятельности Конституционного совета.



3. ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА

В отчетном периоде Конституционным советом были приняты для рассмотрения по существу следующие обращения.

3.1. В Конституционный совет поступили обращения граждан Т. А. Минджия и В. Б. Парфенова о проверке конституционности постановления Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 18 апреля 2014 года № 2096 «О порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) в городе Казани» (далее – постановление Исполкома № 2096).

В обращении заявители обосновывали свои требования следующими обстоятельствами.

Согласно части 2 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, органи-

зации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги.

В свою очередь Закон Республики Татарстан от 20 декабря 2018 года № 103-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан № 103-ЗРТ) предусмотрел запрет на размещение платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги (статья 7).

Гражданин Т. А. Минджия, посещая социально значимые объекты в городе Казани, столкнулся с тем, что на территориях, прилегающих к этим объектам, размещены только платные парковки. Заявитель, ознакомившись с нормативным правовым актом Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, регулирующим вопросы порядка, создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), а именно с постановлением Исполкома № 2096, обнаружил, что данный нормативный правовой акт не содержит запрета на размещение платных парко-

вок около зданий образовательных и медицинских организаций, органов государственной власти и управления.

Автор обращения отмечал, что в результате такого правового регулирования автовладельцы вынуждены либо платить за парковку, что для многих граждан бывает крайне затруднительно, либо искать бесплатную парковку для размещения транспортного средства вдали от объекта. Таким образом, доступ граждан к объектам социальной инфраструктуры ограничивается.

Гражданин В. Б. Парфенов является инвалидом III группы, передвигается с большим трудом, управляет автомобилем, внесенным в установленном законом порядке в реестр транспортных средств, управляемых инвалидами, и оборудованным соответствующим знаком.

8 октября 2024 года он подъехал на своей машине к поликлинике чтобы попасть на очередной прием к врачу. Однако все специальные парковочные места были заняты, и он был вынужден оставить автомобиль по соседству. Через некоторое время собственник автомобиля был оштрафован за неуплату размещения автомобиля на платной парковке, несмотря на то что данный автомобиль был включен в реестр транспортных средств, управляемых инвалидами. Как законопослушный гражданин, заявитель уплатил штраф. Произошедшая ситуация вызвала в нем чувство острой социальной несправедливости.

Размещение платной парковки на территории, непосредственно прилегающей к городской поликлинике, по мнению гражданина В. Б. Парфенова, ограничивает доступ к медицинской помощи.



В таких условиях люди, имеющие проблемы со здоровьем и не всегда мобильные, но желающие получить бесплатную медицинскую помощь, гарантированную частью первой статьи 52 Конституции Республики Татарстан, вынуждены либо оплачивать парковку, либо искать бесплатные парковочные места вдали от медицинской организации. При этом в определенные моменты скорость оказания медицинской помощи может иметь жизненно важное значение. И тут речь идет не только об инвалидах или других социально уязвимых группах населения.



Заявители отмечали, что аналогичная несправедливая ситуация существует и с другими социально значимыми объектами городской инфраструктуры. Платный паркинг организован рядом со зданиями государственных и муниципальных органов власти, органов записи актов гражданского

состояния, многофункциональных центров, школ и детских садов во многих местах города Казани.

По мнению заявителей, парковки должны ассоциироваться с удобством и безопасностью. С учетом того, что число платных парковок



в последнее время растет практически ежемесячно и охватывает все больше районов города Казани, авторы обращений считали установление платы за парковку транспортного средства около образовательных и медицинских организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления нарушающим их конституционные права.

На основании изложенного граждане Т. А. Минджия и В. Б. Парфенов просили Конституционный совет признать постановление Исполкома № 2096 не соответствующим статье 2, статье 13, части второй статьи 24, части второй статьи 48, части второй статьи 52 и статье 120 Конституции Республики Татарстан.

Обсуждаемая проблема вызвала интерес представителей депутатского корпуса. На заседании присутствовал Герой России – депутат Государственного Совета Республики Татарстан, заместитель председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Р. Р. Баксиков, который активно присоединился к дискуссии.



Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного совета явилось постановление Исполкома № 2096 в той мере, в которой оно не предусматривало законодательно установленный запрет на размещение платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги.

Федеральный законодатель закрепляет за субъектами Российской Федерации право самостоятельно на законодательном уровне устанавливать запрет на размещение платных парковок на территориях,

непосредственно прилегающих к социально значимым объектам.

Учитывая важность обеспечения доступа всем гражданам, включая малообеспеченных, маломобильных граждан, детей, к зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, республиканский законодатель, действуя в пределах своих нормотворческих полномочий согласно федеральным законоположениям, установил в статье 7 Закона Республики Татарстан № 103-ЗРТ запрет на размещение платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к перечисленным социально значимым объектам.

Конституционный совет, отмечал, что само по себе отсутствие в оспариваемом нормативном правовом акте такого запрета не свидетельствует о возможности произвольного и неограниченного исполнения законодательно установленного требования Исполкомом города Казани. Напротив, соответствующий орган публичной власти в лице Исполкома города Казани должен предпринять все надлежащие меры для того, чтобы законодательно гарантированное право на запрет размещать платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к социально значимым объектам, было реализовано.

Кроме того Конституционный совет обращал внимание на то, что применение оспариваемого

нормативного правового акта не может сводиться только к установлению формального соответствия его норм вышестоящему нормативному правовому акту, оно не должно посягать на само существо предоставленного гражданам законодательно установленного права парковаться рядом с социально значимыми объектами бесплатно, а также не должно допускать произвольной правоприменительной деятельности, приводящей к нарушению принципов правовой определенности, верховенства закона, равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства.



Таким образом, Конституционный совет пришел к выводу, что оспариваемое постановление по своему правовому смыслу и нормативному содержанию в системе действующего правового регулирования представляет собой организационно-процедурный механизм, направленный на установление правил создания и использования парковок (парковочных мест), и само по себе отсутствие в нем запрета на размещение платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к социально значимым объектам, не может рас-

сма­тривать­ся как про­ти­во­ре­ча­щее Кон­сти­ту­ции Рес­пуб­ли­ки Та­тар­стан, по­сколь­ку не ставит под сомнение необходимость осуществления такого запрета, предусмотренного Законом Республики Татарстан № 103-ЗРТ, и тем самым не нарушает конституционные права граждан, в том числе права заявителей.

Исходя из требований Конституции Республики Татарстан, а также из необходимости обеспечения баланса частных и публичных интересов в рассматриваемой сфере, Исполнительному комитету муниципального образования города Казани предлагалось рассмотреть вопрос о реализации законодательно установленных требований в сфере организации парковочной деятельности, в том числе и в части запрета на размещение платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к социально значимым объектам, с тем чтобы указанные требования не ставились под

сомнение, а в правоприменительной практике исключалось неоднозначное истолкование оспариваемого нормативного правового акта.

Кроме того, для восстановления баланса частного и публичного, а также устранения неопределенности в правоприменении в вопросах регулирования платных парковок, Конституционным советом предлагалось:

- 1) Государственному Совету Республики Татарстан рассмотреть вопрос об установлении дополнительных категорий пользователей платной парковки, которым предоставляется право бесплатного пользования платной парковкой;
- 2) владельцам платных парковок рассмотреть вопрос об установлении дополнительных категорий пользователей платной парковки, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой;



№ 2096 положением отсылочного характера, предусматривающим создание платных парковок в городе Казани с учетом требований статьи 7 Закона Республики Татарстан № 103-ЗРТ;

рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Исполкома муниципального образования города Казани от 30 декабря 2014 года № 7660 «О создании муниципальных парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Казани» в части увеличения законодательно установленного периода времени, когда платная парковка будет использоваться гражданами бесплатно;

3) Исполнительному комитету муниципального образования города Казани:

дополнить постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани

информировать население о подготовке решений о создании и использовании платных парковок, в том числе об обоснованности необходимости пользования платными парковками, основных проблемах в сфере дорожного движения, которые планируется решить посредством введения платы за пользование парковками общего пользования; о дате начала пользования платными парковками; предполагаемых зонах платных парковок на территории муниципального образования и других;

по согласованию с соответствующими органами исполнительной власти Республики Татарстан обеспечить доступ должностных лиц органов местного самоуправления города Казани, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 3.16 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях (нарушение порядка пользования платными муниципальными парковками (парковочными местами), к государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», в которой согласно статье 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» размещены сведения в отношении одного транспортного средства, управляемого инвалидом, или одного транспортного средства, перевозящего инвалида и (или) ребенка-инвалида;

4) представительному органу местного самоуправления города Казани рассмотреть вопрос внесения изменений в Решение Казанской городской Думы от 18 октября 2006 года № 4–12 «О Правилах благоустройства города Казани» с целью конкретизации понятия «территорий, непосредственно прилегающих» к социально значи-

мым объектам применительно к работе парковок;

5) органам местного самоуправления города Казани, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, соответствующим правоохранительным органам и другим заинтересованным структурам разработать механизм предварительного согласования проектов нормативных правовых актов Исполнительного комитета муници-

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В ТАТАРСТАНЕ НАДЕЛЕННЫ ПЛНОМОЧИЯМИ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ПАРКОВОК.

пального образования города Казани по вопросам, связанным с созданием и использованием, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест);

6) Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, как органу исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченному в области организации дорожного движения в Республике Татарстан, активизировать государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области организации дорожного движения, включая вопросы создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест);

7) Управлению Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан, Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Казани полноценно осуществлять государственный контроль (надзор)

за реализацией органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, включая вопросы создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест).

Следует отметить, что в постановление Исполкома муниципального образования города Казани от 30 декабря 2014 года № 7660 «О создании муниципальных парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Казани» были внесены изменения постановлением Исполкома муниципального образования города Казани от 4 апреля 2025 года № 1029, согласно которым на территориях парковок вблизи зданий и сооружений, в которых размещены медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, в соответствии с приложением № 4 к постановлению Исполкома муниципального образования города Казани от 30 декабря 2014 года № 7660, время бесплатного пребывания увеличилось с пятнадцати до тридцати минут.

3.2. В Конституционный совет поступило обращение гражданки Д. Г. Юсуповой о проверке конституционности части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 21 июля 2023 года № 71-ЗРТ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан» (далее также – Закон Республики Татарстан № 71-ЗРТ).

В обращении заявительница обосновывала свои требования следующими обстоятельствами.

Гражданка Д. Г. Юсупова направила в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан запрос о внесении информации о принадлежащем ей транспортном средстве в региональный реестр легковых такси. С целью осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Татарстан, заявительница предприняла последовательные действия для получения соответствующей лицензии.

Однако в оказании данной услуги автору обращения было отказано. Причиной отказа послужило несоответствие цвета его автомобиля – синего – критериям, установленным частью 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 71-ЗРТ.

Заявительница полагала, что указанное положение регионального законодательства нарушает права и законные интересы жителей Республики Татарстан, противоречит части второй статьи 28, а также частям первой и третьей статьи 50 Конституции Республики Татарстан, создает дискриминационные условия в сфере труда и необоснованно ограничивает права граждан, владеющих транспортными средствами определенной цветовой гаммы, на осуществление трудовой деятельности в области легковых перевозок. Она подчеркивала, что вводимые ограничения лишены объективного основания, поскольку не обусловлены соображениями безопасности, субъекты права находятся в неравном положении.

Гражданка Д. Г. Юсупова выражала несогласие с позицией Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, обосновывающей введение цветовой гаммы легковых такси в Республике Татарстан необходимостью обеспечения их идентификационной уникальности в общем транспортном потоке с целью облегчения визуального распознавания. Подчеркивала, что белый и желтый цвета автомобилей не являются уникальными для транспортных средств, используемых в сфере таксомоторных перевозок. Оспариваемое положение нормативного правового акта создает ситуацию, при которой приоритетное право на осуществление деятельности в сфере таксомоторных перевозок может быть предоставлено лицу, страдающему от пагубных привычек, использующему транспортное средство, находящееся в неудовлетворительном техническом состоянии, но в «правильном» цвете.

По мнению заявительницы, в результате введенного нормативного правового регулирования тысячи самозанятых водителей республики рискуют потерять законный источник дохода, оказавшись перед необходимостью поиска альтернативных, зачастую нелегальных, способов заработка. Это приводит к прерыванию их трудового стажа и, как следствие, к сокращению налоговых поступлений в бюджет. Ограничение, основанное на произвольном критерии, приводит к увеличению стоимости транспортных услуг, снижению доступности такси для населения и, в конечном итоге, негативно отражается на его платежеспособности.



На основании изложенного гражданка Д. Г. Юсупова просила Конституционный совет признать часть 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 21 июля 2023 года № 71-ЗРТ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан» не соответствующей части второй статьи 28, частям первой и третьей статьи 50 Конституции Республики Татарстан.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного совета Республики Татарстан являлась часть 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 21 июля 2023 года № 71-ЗРТ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан» в части, касающейся установления обязательного соответствия цветовой гаммы кузова легкового такси исключительно белой или желтой гамме.





В своем заключении Конституционный совет отмечал, что законодательное закрепление за субъектами Российской Федерации права определять цветовую гамму кузова легкового такси основано на пункте 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», который регламентирует требования к осуществлению предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Реализуя свою нормотворческую компетенцию и стремясь к обеспечению безопасности дорожного движения и приведению таксомоторной отрасли к цветовому единообразию и идентификационной уникальности автомобилей в транспортном потоке для их легкого распознавания, законодатель Республики Татарстан предусмотрел в части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 71-ЗРТ норму о том, что цветовая гамма кузова легкового такси должна соответствовать белой или желтой цветовой гамме.

Такой подход корреспондирует с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 13 июля 2010 года № 16-П, в котором указано, что учитывая необходимость соблюдения баланса таких ценностей, как безопасность дорожного движения при оказании услуг населению автомобильным транспортом, в частности безопасность пассажирских таксомоторных перевозок, и свобода предпринимательской деятельности, законодатель субъекта Российской Федерации вправе – не нарушая федеральное законодательство – установить в сфере перевозок пассажиров таксомоторами индивидуального пользования в субъекте Российской Федерации правовой режим предпринимательской деятельности, который обеспечивал бы безопасность этих перевозок.

Такси – это не просто коммерческая услуга, а гарантия безопасности и спокойствия пассажира. Подобно тому, как городские маршрутные автобусы выделяются в транспортном потоке своей узнаваемой цветовой гаммой и четкими внешними признаками, так и такси должно быть легко идентифицируемо. Граждане безошибочно отличают общественный транспорт от корпоративного или частного, ориентируясь на его визуальные характеристики.

В отличие от регулируемых государством услуг такси, поездки с нелегализованными перевозчиками осуществляются на условиях личной договоренности, без гарантий правовой защиты в случае возникновения спорных ситуаций. Цветовая дифференциация необходима для безошибочной идентификации транспортного средства, что является первостепенным фактором безопасности пассажира. Она позволяет избежать случайных посадок в неавторизованные и потенциально



опасные транспортные средства, а также защищает от обмана и мошенничества, обеспечивая уверенность в надежности и легальности предоставляемой услуги.

Требование о белой или желтой цветовой гамме кузова легкового такси содержалось и в ранее действовавшем Законе Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Татарстан», которым было реализовано закрепленное в подпункте «в» пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статья утратила силу) право субъектов Российской Федерации на установление такого требования.

В этом случае республиканским законодателем соблюден принцип правовой определенности, важным аспектом которого является вытекающее из него требование стабильности правового статуса субъектов правоотношений.

Кроме того, до признания статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утратившей силу, определением Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года

Региональное регулирование в рассматриваемой области преследует ряд значимых целей: обеспечение узнаваемости и безопасности пассажирских перевозок (единая цветовая гамма и опознавательные знаки способствуют оперативной идентификации легального такси, укрепляя доверие потребителей к услуге), противодействие нелегальной деятельности перевозчиков (облегчение выявления транспортных средств, не отвечающих установленным региональным стандартам), содействие формированию уникального регионального бренда (утвержденный цвет может стать неотъемлемой частью визуального облика региона), и, наконец, упорядочение рынка пассажирских перевозок путем внедрения четких правил и унифицированных стандартов для всех его участников.

№ 713-О было отказано в принятии к рассмотрению жалобы гражданина о признании положений пункта 1 части 16 указанной статьи и пункта «а» части 1 статьи 8 Закона Краснодарского края от 27 марта 2007 года № 1217-КЗ «Об организации транспортного обслуживания населения легковым такси в Краснодарском крае», устанавливающего аналогичные цветовые требования к кузову легкового такси, не соответствующими статьям 8 (часть 1), 19 (часть 2) и 34 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

Высший судебный орган Российской Федерации не усмотрел неопределенности в вопросе соответствия Конституции Российской Федерации закона субъекта Российской Федерации, устанавливающего требования к цветовой гамме кузова легкового такси.

Оспариваемое ограничение по цветовой гамме легкового такси установлено Государственным Советом Республики Татарстан в пределах имеющихся у него полномочий, с соблюдением требований к форме нормативного правового акта, порядку принятия, опубликования и введения его в действие, согласуется с указан-

ными выше положениями действующего законодательства, направленными на обеспечение безопасности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Орган законодательной власти Республики Татарстан, конкретизируя общие положения федерального законодательства о безопасности дорожного движения, учитывал уникальные региональные особенности и финансово-экономический потенциал республики.

Региональный законодатель принятием оспариваемого положения не ограничил конкуренцию, а реализовал предоставленное ему федеральным законом полномочие устанавливать дополнительное требование для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым транспортом. Положение, изложенное в части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 21 июля 2023 года № 71-ЗРТ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан», устанавливает единые

В ЗАКЛЮЧЕНИИ ОТМЕЧЕНО, ЧТО В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ДИНАМИЧНОЕ РАЗВИТИЕ РЫНКА ТАКСИ В ЗНАЧИТЕЛЬНОЙ СТЕПЕНИ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

требования к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, распространяющиеся на всех перевозчиков, действующих на территории Республики Татарстан, без каких-либо исключений.

На основании изложенного Конституционный совет пришел к выводу о том, что правовое регулирование, установленное частью 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от

21 июля 2023 года № 71-ЗРТ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан» в той части, которая регламентирует цветовую гамму кузова легкового такси, предписывая соответствие исключительно белой или желтой гамме, принято Государственным Советом Республики Татарстан в пределах своих дискреционных полномочий. Данное решение основывается на принципах соблюдения баланса между частной экономической инициативой и интересами иных лиц, а также общества в целом, и стремится к обеспечению правовой определенности в регулировании соответствующих правоотношений на территории Республики Татарстан. Рассматриваемое правовое регулирование само по себе не может быть расценено как нарушение конституционных прав граждан, включая права заявительницы, и, следовательно, соответствует части второй статьи 28 и частям первой и третьей статьи 50 Конституции Республики Татарстан.

В то же время Конституционный совет Республики Татарстан принял во внимание доводы автора обращения о том, что в связи с введением требований к цветовой гамме кузова такси на перевозчиков с автомобилями иного цвета возлагается дополнительная финансовая нагрузка, связанная с приобретением транспортного средства белого или желтого цвета, его покраской и т.д.

В заключении отмечено, что в Республике Татарстан динамичное развитие рынка такси в значительной степени обеспечивается предприятиями малого и среднего бизнеса.

Необходимость приведения автомобиля к критериям, установленным частью 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 21 июля 2023 года № 71-ЗРТ «Об организации пере-

возок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан», может повлечь за собой отказ части потенциальных перевозчиков от осуществления деятельности в сфере пассажирских перевозок легковым такси. Финансовые издержки, сопряженные с приобретением нового транспортного средства желаемой цветовой гаммы, ставят автовладельцев, в частности самозанятых лиц, использующих личный автотранспорт в коммерческих целях, перед непростым выбором. В условиях действующих экономических санкций, характеризующихся сокращением поставок транспортных средств и ограничением возможностей для их ремонта, дополнительные затраты на перекраску автомобилей такси могут негативно сказаться на желании водителей осуществлять соответствующую деятельность.

Вместе с тем принцип свободы экономической деятельности, закрепленный в части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, наделяет субъекта предпринимательской деятельности правом на самостоятельное осуществление этой деятельности на собственный риск. Это право включает в себя возможность независимой и единоличной оценки эффективности и целесообразности предпринимательских действий, а также самостоятельное определение прогнозируемых доходов и расходов, исходя из конъюнктуры рынка и собственных расчетов.

Расходы, понесенные водителями легкового такси в Республике Татарстан, связанные с упомянутой выше деятельностью, представляют собой издержки, возникающие в процессе самостоятельной предпринимательской деятельности, осуществляемой на собственный риск, и направленной на реализа-



цию личной предпринимательской инициативы. Иными словами, несение этих расходов является неотъемлемой частью ведения коммерческой деятельности.

В случае, если по результатам правового регулирования, являющегося предметом рассмотрения настоящего обращения, будет выявлено негативное влияние разрабатываемых механизмов на социально-экономические отношения, могут потребоваться изменения в законодательстве, направленные на минимизацию возможных негативных последствий или внедрение альтернативных (более эффективных) вариантов регулирования в соответствующей сфере общественных отношений.

В заключении было отмечено, что признание рассматриваемой законодательной нормы соответствующей части второй статьи 28, частям первой и третьей статьи 50 Конституции Республики Татарстан не препятствует Государственному Совету Республики Татарстан в рамках осуществления своих дискреционных полномочий рассмотреть возможность изменения нормативного правового регулирования в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, исходя из анализа социальных запросов и других обстоятельств.

3.3. В Конституционный совет поступило обращение гражданина М. К. Фатыхова о проверке конституционности пункта 3 части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 12 февраля 2009 года № 15-ЗРТ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан № 15-ЗРТ).

В обращении заявитель обосновывал свои требования следующими обстоятельствами.

Гражданин М. К. Фатыхов исполнял полномочия Главы Курналинского Совета местного самоуправления Алексеевского муниципального района Республики Татарстан, где отработал два срока по выборной должности. Затем в октябре 2005 года ушел работать учителем в школу.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ лица, замещавшие муниципальную должность на постоянной основе, имеют право на получение ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) (далее – доплата к пенсии), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон «О страховых пенсиях»), при соблюдении ряда условий.

В частности, пунктом 3 части 1 данной статьи предусмотрена необходимость замещения лицом, претендующим на доплату к пенсии, муниципальной должности на 1 января 2006 года и (или) позднее.

В этой связи гражданин М. К. Фатыхов выражал обеспокоенность своим положением. Он утверждал, что в социально-финансовом плане оно существенно ухудшилось по сравнению с положением коллег, занимавших аналогичную должность в период, последовавший за его службой. Как отмечает автор обращения, это не только противоречит гарантиям, закрепленным в Основном законе Республики Татарстан, но и ставит его в заведомо неравное социально-экономическое положение по сравнению с другими лицами, осуществляющими профессиональную деятельность в аналогичных условиях.

По мнению заявителя, сложилась парадоксальная ситуация: всего два месяца службы отделили его от получения полного объема социальных гарантий, предусмотренных для лиц, замещавших муниципальную должность на постоянной основе. Он отмечал, что Конституция Республики Татарстан, провозглашая равенство всех перед законом, гарантирует равные социальные права и равное для каждого право на социальное обеспечение, что является основополагающим принципом справедливого общества.

На основании изложенного гражданин М. К. Фатыхов просил Конституционный совет признать пункт 3 части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ не соответствующим статьям 2, 13, 22, 28 (части 1 и 2), 29 (часть 1), 54 (части 1 и 2) и 58 (часть 2) Конституции Республики Татарстан.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного совета являлся пункт 3 части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ, которым установлено одно из условий, необходимых для возникновения у лица, замещавшего муниципальную должность на постоянной основе, права на получение ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) – замещение им муниципальной должности на 1 января 2006 года и (или) позднее.

Конституционный совет в своем заключении отмечал, что важнейшим элементом социального обеспечения является пенсионное обеспечение. Государственные пенсии в соответствии с частью 2 статьи 54 Конституции Республики Татарстан устанавливаются законом. Определяя в законе условия приобретения права на пенсии, порядок их исчисления и размеры, республиканский законодатель в пределах своих полномочий вправе наряду с общими условиями предусматривать особенности реализации права на пенсию отдельными категориями граждан.

Пенсионное обеспечение граждан зависит, как это предусмотрено пенсионным законодательством, от характера, содержания и условий их трудовой деятельности. Принимая во внимание особые условия, содержание и характер деятельности по осуществлению публичной власти и непосредственному исполнению полномочий соответствующих органов, республиканский законодатель предусмотрел назначение доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе.

Общие правовые, организационные и экономические принципы



организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также гарантии его осуществления на момент принятия оспариваемой нормы были установлены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ), который за исключением его отдельных положений вступил в силу с 1 января 2006 года.

Особенность статуса выборных должностных лиц местного самоуправления обуславливают необходимость специального регулирования, предполагающего, что гарантии осуществления полномочий, в частности, главы муниципального образования, устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

На момент принятия Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ такое правовое регулирование было установлено в абзаце первом части 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ и нашло отражение в настоящее время в части 2 статьи 26 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в единой системе публичной власти», в соответствии с которым гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, законодатель Республики Татарстан, действуя в пределах предоставленного ему полномочия, установил в Законе Республики Татарстан № 15-ЗРТ гарантии для перечисленных в нем лиц, предусмотрев при этом право выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) при соблюдении условий, установленных частью 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ.

Конституционный Суд Российской Федерации отмечал, что законодатель субъекта Российской Федерации вправе вводить и изменять порядок и условия предоставления лицам, замещающим должности государственной гражданской службы в субъекте Российской Федерации, муниципальным служащим, лицам, замещающим должности в органах государственной власти субъекта Российской Федерации, дополнительного обеспечения – в виде ежемесячной доплаты либо пенсии за выслугу лет, предоставляемого за счет средств соответствующих бюджетов (определения от 3 апреля 2007 года № 332-О-П, от 15 января 2008 года № 107-О-О и № 108-О-О, от 1 октября 2009 года № 1060-О-О и др.).

Поскольку введение в Республике Татарстан гарантий осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, в том числе их дополнительное пенсионное обеспечение, обусловлено проведенной в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом реформой местного самоуправления, Государственный Совет Республики Татарстан принял во внимание положение части 5 статьи 84 данного Федерального закона, согласно которому органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований приступают к осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с этим Федеральным законом с 1 января 2006 года.

С введением в действие Федерального закона № 131-ФЗ лица, замещавшие муниципальные должности на постоянной основе, приобрели соответствующий статус со всеми вытекающими из него правами и обязанностями, включая право на материальные и социальные гарантии, пенсионное обеспечение, право на доплату к трудовой пенсии, в том числе обязанность соблюдать определенные ограничения, связанные с муниципальной службой.

В этой связи законодателем Республики Татарстан пунктом 3 части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ было введено одно из условий, необходимых для возникновения у лица, замещавшего муниципальную должность на постоянной основе, права на получение ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) – замещение им муниципальной должности на 1 янва-

ря 2006 года и (или) позднее. Такое правовое регулирование было предпринято республиканским законодателем, как указывалось выше, в рамках реформирования местного самоуправления.

Таким образом, положения Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ распространяются на лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, если они находились на этих должностях на дату, определенную Федеральным законом № 131-ФЗ, или позднее, то есть с даты, с которой органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований приступали к осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения согласно новому правовому регулированию, принятому в связи с реформой местного самоуправления.

Этими правовыми предписаниями Государственный Совет Республики Татарстан, приняв во внимание новые условия труда для лиц, замещавших муниципальные должности на постоянной основе, предусмотрел для них иной объем социальных гарантий, определив тем самым действие оспариваемой нормы закона как во времени, так и по кругу лиц.

На основании изложенного, Конституционный совет пришел к выводу, что правовое регулирование, установленное пунктом 3 части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ, предусматривающим одно из условий, необходимых для возникновения у лица, замещавшего муниципальную должность на постоянной основе, права на получение ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности), а имен-



В данном случае законодатель единообразно урегулировал положение лиц, замещавших муниципальные должности на постоянной основе, которые приобрели равные права и несут равные обязанности в соответствии с установленным федеральным законодательством и Законом Республики Татарстан № 15-ЗРТ статусом, что не противоречит статье 28 Конституции Республики Татарстан.

Положение пункта 3 части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан № 15-ЗРТ не ухудшает положение лиц, замещавших муниципальную должность на постоянной основе до 1 января 2006 года, поскольку ранее республиканское законодательство не предусматривало возможность получения доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) для указанной категории граждан.

но – замещение им муниципальной должности на 1 января 2006 года и (или) позднее, принято Государственным Советом Республики Татарстан в пределах его дискреционных полномочий, с учетом финансовых и иных средств и возможностей республики на данном этапе социально-экономического развития. Рассматриваемое регулирование согласуется с правовой природой дополнительного материального обеспечения лиц, замещавших муниципальную должность на постоянной основе, и отвечает критериям разумности и обоснованности, поскольку именно с 1 ян-

варя 2006 года вступили в силу положения Федерального закона № 131-ФЗ, которые ввели в действие новую систему организации местного самоуправления в Российской Федерации и комплексно определили публично-правовой статус лиц, замещающих муниципальные должности. Таким образом, данное положение по своему содержанию и конституционно-правовому смыслу не отменяет, не умаляет и иным образом не нарушает конституционные права граждан, в том числе заявителя, и, следовательно, соответствует статьям 2, 13, 22, 28 (части 1 и 2), 29 (часть 1), 54 (части 1 и 2) и 58 (часть 2) Конституции Республики Татарстан.

3.4. Законом Республики Татарстан от 10 октября 2025 года № 70-ЗРТ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан № 70-ЗРТ) увеличена пороговая величина среднемесячного дохода ветерана труда, используемого для назначения мер социальной поддержки.

Необходимо отметить, что в декабре 2023 года Конституционным советом было принято заключение о проверке конституционности взаимосвязанных положений статьи 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее также – Закон Республики Татарстан № 63-ЗРТ) и статьи 2 За-

кона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее также – Закон Республики Татарстан № 100-ЗРТ) в связи с обращением гражданки Н. М. Яценко.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ ветеранам труда, пенсия которым назначена в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» или которые соответствуют условиям назначения пенсии, предусмотренным указанными федеральными законами по состоянию на 31 декабря 2018 года, величина среднемесячного дохода которых на дату обращения не превышала 20 000 рублей, предоставлялись меры социальной поддержки, в том числе субсидия в размере 50 процентов расходов на оплату жилья.

Согласно содержанию статьи 2 Закона Республики Татарстан № 100-ЗРТ положения статьи 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан № 100-ЗРТ) не распространяются на ветеранов труда, которым меры социальной поддержки были назначены до 1 января 2016 года.

В обоснование требований гражданка Н. М. Яценко сообщила, что с 1990 года относится к категории граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда», однако меры социальной поддержки в виде

ежемесячной денежной выплаты и предоставления субсидий по оплате коммунальных платежей начала получать лишь в январе 2023 года. Как отмечала заявительница, с мая 2023 года эти выплаты были прекращены, поскольку размер получаемой ею пенсии превысил 20 000 рублей (а именно составил 22 766 рублей). Она была лишена мер социальной поддержки по той причине, что получаемая ею пенсия превысила на 2 776 рублей величину, установленную статьей 5 Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ.

На практике складывается ситуация, когда ветераны труда, оформившие получение мер социальной поддержки до 1 января 2016 года, продолжают их получать вне зависимости от размера своей пенсии, в то время как она, фактически являясь ветераном труда с 1990 года, лишена этого права только потому, что меры социальной поддержки ей не были предоставлены до 1 января 2016 года.

По ее утверждению, подобная градация является несправедливой, ведет к необоснованному ущемлению ее прав и законных интересов, а также дискредитирует ее в сравнении с другими получателями мер социальной поддержки, чьи пенсии кратно превышают получаемую ею пенсию, и кто уже на протяжении длительного времени пользовался мерами социальной поддержки.

Кроме того, по мнению заявительницы, в настоящее время с учетом индексации по смыслу Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ, меры социальной поддержки могут получать ветераны труда, величина среднемесячного дохода которых на дату обращения не превышает 30 009 рублей 15 копеек с учетом индексации.



Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного совета являлись взаимосвязанные положения статьи 5 Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ и статьи 2 Закона Республики Татарстан № 100-ЗРТ, предусматривающие сохранение мер социальной поддержки ветеранов труда вне зависимости от величины их среднемесячного дохода только для тех граждан, которые были получателями указанных мер до 1 января 2016 года.

Согласно положениям статей 10, 22 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Федеральными законоположениями предусмотрено, что субъекты Российской Федерации в пределах своих полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, включающим социальную защиту, вправе устанавливать собственное правовое регулирование отношений в сфере определения мер социальной поддержки ветеранов труда, в том числе законодательно определять основания,

виды, формы, условия и порядок предоставления мер социальной поддержки указанной категории, за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем Определении от 26 сентября 2019 года № 2238-О отметил, что законодательное условие о наличии среднемесячного дохода не более 20 000 рублей как объективного критерия дифференциации при предоставлении мер социальной поддержки ветеранов труда не может рассматриваться в качестве правового регулирования, направленного на ущемление конституционных прав граждан, относящихся к названной категории.

Изменяя правовое регулирование предоставления мер социальной поддержки ветеранов труда, законодатель Республики Татарстан, исходя из реальных возможностей бюджета Республики Татарстан, а также в целях повышения адресности социальной поддержки, руководствовался положениями федерального законодательства в сфере социальной поддержки граждан, тем самым сохранив меры социальной поддержки тем ветеранам труда, которые уже были получателями данных мер до вступления в силу Закона Ре-

спублики Татарстан № 100-ЗРТ. Одновременно этим Законом уточнен круг получателей соответствующих мер социальной поддержки с 1 января 2016 года, в частности к таковым отнесены ветераны труда, пенсия которых назначена в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» или которые соответствуют условиям назначения пенсии, предусмотренным указанными федеральными законами по состоянию на 31 декабря 2018 года, величина среднемесячного дохода которых не превышает 20 000 рублей.

Такое правовое регулирование было предпринято республиканским законодателем в рамках реформирования системы социальной защиты ветеранов труда и направлено, во-первых, на выполнение государством взятых им на себя ранее обязательств по обеспечению мерами социальной поддержки ветеранов труда, а во-вторых, на повышение адресности социальной поддержки граждан и достижения максимального социального эффекта оказания такой поддержки из бюджета Республики Татарстан на основании критерия нуждаемости граждан.

В заключении Конституционного совета обращено внимание, что в силу признания предоставления мер социальной поддержки одним из основных направлений государственной социальной политики, деятельность государственной власти, в том числе ее законотворческая функция, реализуется в соответствии с конституционно установленными целеполаганиями этой политики, обусловленными ее приоритетом, который обязывает законодателя республики, руко-



водствуясь вытекающим из положений Конституции Республики Татарстан требованием соблюдения конституционно-правового баланса частно-публичных интересов, согласующегося с правовой природой государственности Республики Татарстан, осуществляющей свою политику на конституционных принципах социальной справедливости и юридического равноправия граждан, уважающей и защищающей права и свободы человека и гражданина, являющихся высшей ценностью, устанавливая адекватное данным целеполаганиям правовое регулирование и осуществлять его развитие и совершенствование по вектору гуманистической модернизации.

Учитывая изложенное, Конституционный совет пришел к выводу, что правовое регулирование, установленное взаимосвязанными положениями статьи 5 Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ и статьи 2 Закона Республики Татарстан № 100-ЗРТ, предусматривающими сохранение мер социальной поддержки ветеранов труда вне зависимости от величины их среднемесячного дохода только для тех граждан, которые были получателями указанных мер до 1 января 2016 года, принято Государственным Советом Республики Татарстан в пределах своих дискреционных полномочий, обусловлено необходимостью обеспечения государством конституционной обязанности в части реализации гарантий социальной защиты определенных категорий граждан с учетом имеющихся у республики на данном этапе социально-экономического развития финансовых и иных средств и возможностей, и само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан, в том числе заявительницы, и, следовательно, соответ-

ствует Конституции Республики Татарстан.

Вместе с тем Конституционным советом было отмечено, что признание рассматриваемых законодательных норм соответствующими Конституции Республики Татарстан не препятствует Государственному Совету Республики Татарстан в рамках осуществления своих дискреционных полномочий рас-

ЗАКОНОМ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН № 70-ЗРТ УВЕЛИЧЕНА ПОРОГОВАЯ ВЕЛИЧИНА СРЕДНЕМЕСЯЧНОГО ДОХОДА ВЕТЕРАНА ТРУДА, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ С 20 000 ДО 23 000 РУБЛЕЙ

смотреть возможность совершенствования правового регулирования обеспечения реализации конституционного права граждан на меры социальной поддержки, в том числе по поставленному в обращении заявительницей вопросу об индексации величины среднемесячного дохода, от размера которого зависит предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда.

Данная Конституционным советом рекомендация по совершенствованию правового регулирования нашла свое отражение: Законом Республики Татарстан № 70-ЗРТ увеличена пороговая величина среднемесячного дохода ветерана труда, используемого для назначения мер социальной поддержки с 20 000 до 23 000 рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к указанному Закону Республики Татарстан, прогнозируемая численность ветеранов труда, которые приобретают право на меры социальной поддержки в связи с изменением порогового уровня доходов, с 1 января 2026 года может составить порядка 64 618 человек.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Межведомственное взаимодействие следует рассматривать в качестве основополагающего фактора в механизме обеспечения защиты прав и свобод личности. Поэтому процесс взаимодействия Конституционного совета с государственными органами Республики Татарстан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, а также с общественными объединениями и иными организациями имеет важное значение для обеспечения конституционной законности в Республике Татарстан.

Системный диалог с органами публичной власти и гражданским обществом позволяет не только предотвращать правовые конфликты, но и формировать устойчивую правовую среду, способствующую защите прав и законных интересов граждан.

Основной формой взаимодействия выступает участие представителей Раиса Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, министерств и ведомств, иных органов в заседаниях Конституционного совета.

Также в отчетном периоде члены Конституционного совета активно участвовали в мероприятиях, проводимых государственными органами Республики Татарстан, общественными объединениями и организациями.

Члены Конституционного совета принимали участие в заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан, его Президиума и других рабочих органов, образованных в парламенте.

Председатель Конституционного совета также участвовал в заседаниях Совета Татарстанского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».



19 марта в Конституционном совете прошло совместное выездное заседание Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению и соответствующего Экспертного совета. Председатель Конституционного совета И. И. Гилязов выступил с докладом о состоянии конституционной законности в республике в 2023–2024 годах.



С 13 по 18 мая в Казани состоялся XVI Международный экономический форум «Россия – исламский мир: KazanForum». Мероприятие уже третий год проходит в федеральном формате и объединяет на своей уникальной площадке представителей международных организаций, органов государственной власти, финансовых институтов, дипломатических миссий и бизнесменов. В 2025 году на форум приехали представители более 100 государств.



Председатель Конституционного совета И. И. Гилязов принял участие в организации и проведении форума в качестве координатора, закрепленного за Чрезвычайным и Полномочным Послом Государства Палестина в Российской Федерации Абделем Хафизом Нофалем, а также делегацией Халеда Дудина – губернатора крупнейшей палестинской провинции Хеврон. В составе палестинской делегации в Казань прилетели представители деловых кругов, а также торгово-промышленных палат провинции.





24 июня в Государственном Совете Республики Татарстан состоялось расширенное заседание Высшего совета Республиканского общественного движения «Татарстан – новый век – Татарстан – яңа гасыр», посвящённое 30-летию Парламента Республики Татарстан.

В работе заседания приняли участие член Конституционного совета Э. М. Мустафина, депутаты Верховного совета XII созыва, депутаты Государственного Совета Республики Татарстан семи созывов, ученые, преподаватели и студенты юридических факультетов вузов города Казани.



4 сентября И. И. Гилязов принял участие в круглом столе, посвященном 25-летию образования мировой юстиции Республики Татарстан. Торжественное мероприятие прошло в Государственном Совете Республики Татарстан.



3 октября 2025 года в рамках IV Казанского международного юридического форума И. И. Гилязов выступил с докладом на парламентской секции «Межпарламентское сотрудничество как фактор развития представительной власти», приуроченной к 30-летию деятельности Государственного Совета Республики Татарстан. В мероприятии приняли участие руководители органов власти субъектов Российской Федерации, представители республик средней Азии, Китая, Ирана, Турции, а также союзного государства Беларусь.

3 ноября в преддверии Дня Конституции Республики Татарстан состоялась рабочая встреча Раиса Республики Татарстан Р. Н. Минниханова и председателя Конституционного совета И. И. Гилязова. В ходе встречи обсуждались перспективы развития совета и его роль в механизме обеспечения конституционной законности в республике.

Совместное проведение органами публичной власти общественно значимых мероприятий способствует укреплению социального единства и формированию общей ценностной основы общества. Подобные инициативы обеспечивают эффективную координацию ресурсов ведомств, позволяя организовывать мероприятия высокого уровня доступности и качества. Непосредственное участие граждан в этих событиях вместе с представителями власти усиливает доверие к государственным институтам и стимулирует развитие гражданского самосознания. Таким образом, совместная организация досуга и патриотических акций становится важным инструментом реализации государственной социальной и культурной политики.

9 мая в рамках праздничных мероприятий по случаю 80-летия Великой Победы в Казани прошло шествие «Бессмертного полка». Акция направлена на увековечение памяти участников Великой Отечественной войны и объединила порядка 150 тыс. человек. Председатель совета И. И. Гилязов, а также члены совета и работники аппарата с детьми присоединились к шествию. С портретами предков-ветеранов они прошли вместе с колонной по центральным улицам Казани.



6 мая коллектив Конституционного совета во главе с председателем И. И. Гилязовым совместно с Верховным судом Республики Татарстан и Управлением судебного департамента в Республике Татарстан принял участие в посадке деревьев у спортивного комплекса в Высокогорском районе. Мероприятие организовано Советом судей Республики Татарстан и приурочено к ежегодной республиканской акции «День посадки леса».



**СОВМЕСТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА
УКРЕПЛЯЮТ ЕДИНСТВО, ДОВЕРИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ
СОЗНАНИЕ**

5. НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В отчетном периоде Конституционный совет продолжил активно выстраивать конструктивное взаимодействие с научным сообществом.

24 апреля на площадке Арбитражного суда Поволжского округа состоялось открытие Всероссийского научно-практического форума «II Казанские юридические чтения». Организаторами мероприятия выступили ФГБОУВО «Российский государ-

ственный университет правосудия им. В. М. Лебедева», федеральный журнал судейского сообщества «Судья» и федеральный научный журнал «Российская юстиция».

В пленарном заседании Форума «Правосудие – гарант стабильности государства и общества в условиях больших вызовов и социальных трансформаций» к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне приняли участие Председатель Конституционного совета И. И. Гилазов и члены совета Р. Ф. Гафаров и Э. М. Мустафина.

Форум стал крупнейшей площадкой для диалога между руководством судов субъектов Российской Федерации, федеральными судьями, представителями законодательных и исполнительных органов государственной власти, практикующими юристами, ведущими представителями научной общественности.



29 мая И. И. Гилазов принял участие в пленарном заседании всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Защита прав несовершеннолетних и молодежи как фактор укрепления российского общества». Научно-практическая конференция объединила специалистов, исследователей и практиков в области права из Республики Татарстан, Москвы, Республики Беларусь, Республики Таджикистан, выступивших в качестве спикеров.

24 июня И. И. Гилязов принял участие в научно-практической конференции «Современные тенденции защиты прав человека: актуальные проблемы и перспективы».

В мероприятии, приуроченном к 25-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, приняли участие омбудсмены из более чем 40 субъектов России, генеральный консул Исламской Республики Иран в городе Казани, представители законодательных и исполнительных органов Российской Федерации и Республики Татарстан.

В рамках конференции прошли две сессии: «Опыт и перспективы развития механизмов защиты со-



циально незащищенных категорий граждан» и «Активные формы правового просвещения как инструмент развития правового сознания граждан и повышения уровня осведомленности населения».

3–4 октября в столице Татарстана состоялось одно из важнейших мероприятий в области юриспруденции в стране – IV Казанский международный юридический форум.

В рамках этого мероприятия на площадке Казанского (Приволжского) федерального университета Конституционным советом была организована сессия «Конституционные (уставные) советы субъектов Российской Федерации в механизме обеспечения конституционной законности: опыт, проблемы и повышение эффективности».

Модератором выступил Председатель Конституционного совета И. И. Гилязов. Член Конституционного совета Э. М. Мустафина в своем докладе подняла актуальную тему законодательных путей и перспектив развития потенциала конституционных (уставных) советов Российской Федерации.





28 ноября председатель Конституционного совета И. И. Гилазов выступил с докладом на пленарном заседании всероссийского форума «Охрана и защита прав, свобод и законных интересов уязвимых групп населения как национальный приоритет», прошедшем в Присутственных местах Казанского Кремля.



28 ноября член Конституционного совета Р. Ф. Гафаров принял участие в торжественном открытии X Международного научно-практического конвента студентов и аспирантов «Вектор права: глобальные вызовы и национальный код», которое состоялось на базе юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета. Целью Конвента стало выдвижение новых идей и поиск решений, связанных с трансформацией современного права.



Проект реализуется изданием «Российская юстиция» совместно с Центром судебного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Для участия в дискуссии, развернувшейся в дистанционном формате, были приглашены представители судебной системы и члены Конституционного совета.

12 декабря состоялось первое заседание междисциплинарного проекта «Конституционализм: основная правовая идея настоящего и будущего», приуроченное ко Дню Конституции Российской Федерации.

Основная идея проекта – инициировать широкую научную междисциплинарную дискуссию по вопросам конституционализма, реализации конституционного правосудия, формирования новых способов коммуникации власти с обществом, включая внесудебные формы.

6. СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Правовое просвещение – не формальная обязанность, а стратегический ресурс устойчивого развития государства и общества. Его значение выходит далеко за рамки простого знакомства граждан с нормами законов: речь идет о формировании правовой культуры как основы гражданского общества.

Правовое просвещение укрепляет верховенство закона. Гражданин, понимающий свои права и обязанности, способен не только защищать собственные интересы, но и контролировать законность действий власти. Это создает естественный барьер против произвола и коррупции, переводя отношения между государством и человеком в плоскость диалога, а не принуждения.

Развитие правовой культуры снижает социальную напряженность. Как известно, многие конфликты возникают из-за правовой безграмотности: люди не знают легальных механизмов решения споров и прибегают к конфронтации. Просвещенный гражданин выбирает медиацию, обращение в суд или надзорные органы – цивилизованные инструменты урегулирования.

Важно отметить, что правовое просвещение также относится к факторам экономического роста. Предприниматели, разбирающиеся в законодательстве, реже допускают нарушения, эффективнее

Таким образом, правовое просвещение – это инвестиция в социальную стабильность, эффективное государство и достоинство каждого гражданина. Общество, где право становится частью повседневного мышления, не нуждается в тотальном контроле: оно саморегулируется через культуру законопослушания и взаимного уважения.

защищают бизнес от рейдерства и недобросовестной конкуренции. Инвесторы охотнее вкладывают средства в регионы с высоким уровнем правовой культурой населения.

Особенно важно работать с молодежью – через образовательные программы формировать у подрастающего поколения привычку мыслить в категориях права.

В отчетном периоде Конституционный совет активно занимался распространением правовых знаний в молодежной среде.

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ СНИЖАЕТ СОЦИАЛЬНУЮ НАПРЯЖЕННОСТЬ. КАК ИЗВЕСТНО, МНОГИЕ КОНФЛИКТЫ ВОЗНИКАЮТ ИЗ-ЗА ПРАВОВОЙ БЕЗГРАМОТНОСТИ: ЛЮДИ НЕ ЗНАЮТ ЛЕГАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ РЕШЕНИЯ СПОРОВ И ПРИБЕГАЮТ К КОНФРОНТАЦИИ



31 января Конституционный совет с экскурсией посетили ученики 10 класса гимназии № 20 имени Абдуллы Алиша Советского рай-

она Казани. Мероприятие прошло по инициативе Казанского филиала Российского государственного университета правосудия (РГУП) им. В. М. Лебедева в рамках курса подготовки будущих юристов.

Школьники посетили заседание совета, встретились с председателем и членами совета, прослушали лекцию на тему «Роль Конституционного совета в укреплении законности», узнали о деятельности совета и порядке рассмотрения обращений, смогли задать интересующие их вопросы.



25 апреля член Конституционного совета Р. Ф. Гафаров принял участие в открытии XXI Студенческого модельного судебного про-

цесса «Всероссийские судебные дебаты – 2025», организованного на базе юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета.

Для участия в судебных дебатах со всей страны приезжают более сотни талантливых студентов. Событие предоставляет студентам ведущих юридических вузов России уникальную возможность применить практические навыки к обстановке, максимально приближенной к реальному процессу, а также заявить о себе в профессиональном сообществе.



1 сентября И. И. Гилязов участвовал в торжественном мероприятии, приуроченном к празднованию Дня знаний в Казанском юридическом институте (филиале) Университета прокуратуры Российской Федерации.

14 октября 2025 года главный специалист отдела по обеспечению деятельности Конституционного совета Ю. В. Сафиуллина провела лекцию о Конституции Республики Татарстан и правовой дееспособности подростков. Просветительское мероприятие прошло на площадке Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 96» Вахитовского района г. Казани.

По итогам увлекательного рассказа школьники создали иллюстрации к теме «Конституция глазами детей».

Во на образование.



23 октября Конституционный совет посетили студенты, состоящие в научном кружке «Конституционное право» юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета. Встреча прошла в форме активной дискуссии, членам Конституционного совета были адресованы вопросы, касающиеся, в частности, юридической силы выносимых заключений, а также принципиальных отличий нового органа от ранее функционировавших в субъектах Российской Федерации конституционных судов.

Визит, организованный в рамках соглашения о сотрудничестве между Конституционным советом и КФУ, стал важным этапом в профессиональном становлении студентов-юристов. Встреча послу-



жила ценным практическим дополнением к академической программе, обеспечив участникам возможность ознакомиться с реальными аспектами конституционного правоприменения и функционирования органов конституционного контроля в регионе.



12 ноября аналогичное мероприятие организовано Конституционным советом для студентов юридического факультета Казанского филиала Российского государственного университета правосудия (РГУП) им. В. М. Лебедева.

Будущие юристы приняли участие в открытом заседании совета, посвященном рассмотрению вопроса о соответствии положений регионального закона «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа му-

ниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан» Конституции Республики Татарстан.

Подобные встречи направлены на формирование у обучающихся практических навыков и углубленного понимания правовых процессов. Прямой диалог с практиками позволяет не только закрепить академические знания, но и сформировать у студентов осознанное отношение к будущей профессии.

Конституционный совет регулярно взаимодействует с ведущими юридическими вузами республики, подтверждая приверженность развитию правовой культуры и подготовке высококвалифицированных кадров. Данная инициатива вносит вклад в реализацию государственной программы укрепления кадрового потенциала правовой системы Республики Татарстан, обеспечивая преемственность между образованием и профессиональной деятельностью.



16 декабря член Конституционного совета РТ Э. М. Мустафина приняла участие в качестве члена жюри в деловой игре «Модель Го-

сударственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», которая традиционно прошла в Казанском филиале Российского государственного университета правосудия (РГУП) им. В. М. Лебедева.

Мероприятие направлено на формирование социальной активности среди студентов путем вовлечения в процесс законотворческой деятельности, стимулирование к участию в поисках решения актуальных вопросов, стоящих на повестке дня. Подобные мероприятия развивают политическое мышление молодежи, поддерживают профессиональные стремления молодых людей, приобщая их к социально значимой деятельности.

2025 год был объявлен Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и Годом защитника Отечества и стал данью уважения к ратному подвигу всех, кто сражался за Родину в разные исторические периоды, а также нынешним героям – участникам специальной военной операции.



В указанной связи Конституционный совет в отчетном периоде при проведении просветительских мероприятий уделял особое внимание тематикам, отражающим приори-

теты современной России, таким как патриотизм, преемственность поколений и уважение к защитникам Родины.

5 мая в преддверии празднования Дня Победы Конституционный совет и Татарстанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» на площадке Министерства культуры Республики Татарстан провели конференцию на тему «Законы Победы».



Представители государственных органов, судейского сообщества, учебных заведений выступили перед студентами и другими участниками конференции с докладами, посвященными нормативному

правовому регулированию и специфике работы соответствующих органов ТАССР в период Великой Отечественной войны.

В своем приветственном слове председатель Конституционного совета И. И. Гилязов подчеркнул важность сохранения исторической памяти: «На страницах актов военных лет запечатлена история государства и судьба целого народа, людей, которые встали плечом к плечу на фронте и в тылу. Людей, которые не пожалели своей жизни – чтобы жили мы. И чтобы помнили...» С 80-летием Победы в Великой Отечественной войне присутствующих также поздравили Главный федеральный инспектор по Республике Татарстан В. Н. Демидов, начальник Государственно-правового



управления Раиса Республики Татарстан Л. Ю. Глухова и министр культуры Республики Татарстан И. Х. Аюпова.

С докладами выступили: Ю. И. Адаганова, первый заместитель министра культуры Республики Татарстан, Е. В. Демидова-Петрова, директор Казанского юридического института (филиала) Университета прокуратуры России, Э. С. Каминский, заместитель Председателя Верховного Суда Республики Татарстан, Р. Р. Баксиков, герой России, заместитель председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и право-



порядку, М.М Краснова, заведующий информационно-методическим отделом Организационного управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, А. Т. Галимзянова, старший научный сотрудник отдела новейшей истории Института истории имени Ш. Марджани Академии наук Республики Татарстан, Г. Г. Садыкова, заведующий сектором научно-методического отдела Республиканского медицинского библиотечно-информационного центра Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Н. Э. Хабибуллин, заместитель декана по образовательной деятельности Казанского (Приволжского) федерального университета, О. В. Камалетдинова, председатель Квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан. Модератором мероприятия стал Т. Г. Какохо, председатель Исполнительного комитета Татарстанского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В 2026 году Конституционный совет Республики Татарстан планирует провести серию мероприятий, нацеленных на воспитание молодого поколения в духе уважения к истории, патриотизма и гражданской ответственности. Особое внимание будет уделено вопросам сохранения исторической памяти, передачи опыта старших поколений молодежи и формированию устойчивого интереса к изучению прошлого нашей страны.

Информирование граждан о деятельности государственного органа является ключевым элементом обеспечения открытости власти и укрепления общественного доверия к институтам управления. Оно способствует повышению правовой культуры населения, позволяет

гражданам осознанно участвовать в общественных процессах. Прозрачность в работе госорганов снижает коррупционные риски и повышает эффективность реализации государственных программ. Таким образом, регулярное и достоверное информирование выступает важнейшим условием формирования подотчетной и ответственной власти.

На информирование граждан о деятельности Конституционного совета, способах и формах защиты конституционных прав были в отчетном периоде направлены пресс-конференции, освещение заседаний Конституционного совета в средствах массовой информации, участие членов Конституционного совета в телевизионных программах.

Так, 17 декабря члены Конституционного совета стали гостями программы «Тема» на телеканале «Эфир». В студии программы побывали председатель совета И. И. Гилязов и члены совета Э. М. Мустафина и Р. Ф. Гафаров, которые подробно рассказали зрителям об истории создания института, его задачах, практической работе и ближайших планах.

Особое внимание в выступлении было уделено доступности этого органа для граждан: любой житель республики может обратиться в совет с вопросом о соответствии республиканского закона Конституции Республики Татарстан – без госпошлины, без обязательного участия юриста и в удобном формате.



Гости программы привели примеры рассмотренных обращений: все эти случаи продемонстрировали, что за юридическими формулировками стоят реальные люди и их ожидания от справедливости.

Официальный сайт совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – еще один способ информирования населения о работе Конституционного совета и проводимых им заседаниях. В соответствующих разделах сайта посетители могут ознакомиться с актуальными редакциями нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность совета, информацией о датах проведения его заседаний, кадровой политикой, контактной информацией, новостной лентой. В отчетном периоде на сайте размещено 69 новостных сообщений.

13 и 14 ноября Конституционный совет проводил дни открытых дверей в честь празднования Дня Конституции Республики Татарстан. Это событие стало уникальной возможностью познакомиться с деятельностью совета, узнать о его роли в защите Основного закона

республики и задать вопросы членам совета и работникам аппарата.

Программа включала экскурсии по помещениям Конституционного совета, лекции и презентации о конституционных механизмах Республики Татарстан; выставку документов и материалов, отражающих этапы развития конституционного законодательства республики. Мероприятие было открытым для всех желающих.

ДНИ ОТКРЫТЫХ ДВЕРЕЙ В ЧЕСТЬ ПРАЗДНОВАНИЯ ДНЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН СТАЛИ УНИКАЛЬНОЙ ВОЗМОЖНОСТЬЮ ПОЗНАКОМИТЬСЯ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СОВЕТА, УЗНАТЬ О ЕГО РОЛИ В ЗАЩИТЕ ОСНОВНОГО ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ

7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНСТИТУЦИОННЫМИ СОВЕТАМИ ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Эффективное взаимодействие конституционных советов субъектов Российской Федерации строится на основе межрегионального обмена экспертным опытом, синхронизации подходов к правовому анализу региональных нормативных актов и выработке согласованных рекомендаций по вопросам конституционной законности. Такое сотрудничество позволяет укреплять единство правового пространства страны при сохранении конституционно-правовой специфики регионов. Ключевым форматом такого взаимодействия выступают межрегиональные совещания и совместное проведение научно-практических ме-

роприятий, а также проектов в области правового просвещения.

14 июня в городе Якутске состоялось первое координационное совещание конституционных советов Республики Саха (Якутия), Республики Башкортостан и Республики Татарстан.

В работе координационного совещания приняли участие Председатель Конституционного совета Республики Татарстан И. И. Гилязов и члены совета Р. Ф. Гафаров и Э. М. Муштафина, Председатель Конституционного совета Республики Башкортостан Х. А. Валеев, члены Конституционного совета Республики Башкортостан В. М. Крылов и С. Б. Сафина (в дистанционном формате).

От Конституционного совета Республики Саха (Якутия), ставшего инициатором проведения указанного мероприятия, приняли участие Председатель П. В. Гоголев, заместители Председателя А. М. Ефимов и О. Б. Мироновский, секретарь-советник Т. В. Павлова, конституционные советники Л. Т. Горева, Д. Н. Миронов, В. И. Попов, А. А. Степановна, руководитель и сотрудники аппарата.

В качестве приглашенных экспертов выступили ведущие юристы и представители государственных органов Республики Саха (Якутия).

Участники координационного совещания обсудили вопросы реализации Соглашения, заключенного между Конституционным советом Респу-



блики Башкортостан, Республики Саха (Якутия) и Республики Татарстан 23 мая 2024 года, и дальнейшие планы по его реализации.

Особое внимание уделено обсуждению вопросов развития компетенции конституционных советов субъектов Российской Федерации.

И. И. Гилязов и Р. Ф. Гафаров выступили с докладами, посвященными проблемам статуса конституционных советов, целесообразности наделения конституционных советов полномочиями по мониторингу законодательства. Э. М. Мустафина рассказала о практике рассмотрения отдельных категорий обращений Конституционным советом.

Х. А. Валеев проинформировал присутствующих о результатах работы Конституционного совета Республики Башкортостан, акцентировал внимание на необходимости работы с молодежью.

Конституционные советники поделились своими представлениями о дальнейшем развитии федерального законодательства и законодательства субъектов федерации

о конституционно-правовом положении конституционных советов, обсудили перспективы развития конституционного контроля в субъектах Российской Федерации.

Приглашенные на заседание координационного совещания эксперты выразили заинтересованность в развитии конституционного контроля и расширении полномочий конституционных советов, в том числе по вопросам мониторинга законодательства.



В этот же день И. И. Гилязов, П. В. Гоголев, Х. А. Валеев приняли участие в авторской программе «Конституция и мы», которая выходит в прямом эфире НВК «Саха» на телеканале «Якутия 24» и на радио «ТЭТИМ».

19 июня Председатель Конституционного совета И. И. Гилязов и члены совета Р. Ф. Гафаров и Э. М. Мустафина в дистанционном формате приняли участие в работе круглого стола «Конституционные (уставные) советы субъектов Российской Федерации в системе обеспечения режима конституционной законности».

Модератором мероприятия, которое прошло на базе факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», выступила заведующая кафедрой конституционного правосудия С. А. Беньяминава.



Участниками дискуссии стали Председатель Конституционного совета Республики Саха (Якутия) П. В. Гоголев и его заместитель О. Б. Мироновский, профессор департамента публичного права факультета права НИУ «Высшая школа экономики» В. А. Кряжков, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) В. В. Комарова, профессор кафедры конституционного права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета Е. В. Гриценко, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова Н. С. Малиutin, заместитель начальника

экспертно-правового отдела Красноярского краевого ГБУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края» М. В. Пенизев.

В число слушателей вошли студенты и профессорско-преподавательский состав юридических факультетов ведущих учебных заведений России.

Собравшиеся обсудили вопросы компетенции конституционных (уставных) советов, юридической силы их решений, процедуры рассмотрения дел, а также иные актуальные вопросы функционирования данных региональных государственных органов в системе обеспечения режима конституционной законности.



3–4 октября в рамках деловой программы IV Казанского международного юридического форума состоялась сессия на тему: «Конституционные (уставные) советы субъектов Российской Федерации в механизме обеспечения конституционной законности: опыт, проблемы и повышение эффективности», организованная Конституционным советом Республики Татарстан.

В ходе дискуссии были обсуждены вопросы совершенствования механизмов реализации полномочий самого молодого института власти в нашей стране, рассмотрены научно-практические факторы совершенствования конституционного законодательства, перспективы развития потенциала конституционных (уставных) советов субъектов Российской Федерации, содействия конституционных (уставных) советов субъектов правовому просвещению, формированию и развитию правовой культуры населения.

Почетными гостями стали Председатель Конституционного совета Республики Башкортостан Х. А. Валеев, Председатель Конституционного совета Республики Саха(Якутия) П. В. Гоголев, ректор Университета прокуратуры Российской Феде-

рации И. М. Мацкевич, директор Казанского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации Е. В. Демидова-Петрова, ректор Болгарской исламской академии Ф. Г. Хуснутдинов, представители научного сообщества.

Встреча прошла в конструктивном ключе, были обсуждены актуальные вопросы становления и развития конституционных советов субъектов Российской Федерации, а также достигнут ряд договорённостей о дальнейшем сотрудничестве.



В 2025 году Конституционным советом Республики Саха (Якутия) совместно с Конституционным советом Республики Татарстан, Конституционным советом Республики Башкортостан организован межвузовский конкурс курсовых работ по конституционному праву, посвященный Дню России.

Принять участие в конкурсе смогли студенты, обучающиеся по программе бакалавриата (специалитета) по направлению подготовки (специальности) «Юриспруденция».

Целью конкурса стала поддержка и стимулирование исследовательских работ студентов, развитие активности и творческих способностей обучающихся, воспитание чувства гражданственности и патриотизма, повышение интереса к профессиональному обучению, предоставление возможности самовыражения, способствование достижению оптимального уровня образовательных результатов и условий их достижения.

Итоги межвузовского конкурса курсовых работ были подведены 12 июня, в важнейший государственный праздник – День России.

В конкурсе приняли участие студенты более десяти субъектов России.



ЦЕЛЮ КОНКУРСА КУРСОВЫХ РАБОТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ, ПОСВЯЩЕННЫЙ ДНЮ РОССИИ, СТАЛА ПОДДЕРЖКА И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ СТУДЕНТОВ, РАЗВИТИЕ АКТИВНОСТИ И ТВОРЧЕСКИХ СПОСОБНОСТЕЙ ОБУЧАЮЩИХСЯ. ВОСПИТАНИЕ ЧУВСТВА ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ И ПАТРИОТИЗМА

8. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» реализация мер по противодействию коррупции входит в компетенцию всех органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц.

При этом любое коррупционное проявление нарушает конституционные принципы равенства и справедливости, унижает достоинство человеческой личности, разрушает разумный баланс частных и публичных интересов. Устанавливая приоритет личных интересов перед публичными, коррупция ослабляет легитимность публичных институтов, снижает ценность Основного закона для граждан, лишает их веры в законность, добро и справедливость.

Важно подчеркнуть, что антикоррупционная деятельность имеет ярко выраженные конституционно-правовые ориентиры. В основе системы конституционного регулирования отношений антикоррупционной политики находятся конституционные принципы и ценности, определяющие природу норм антикоррупционной направленности.



**ТОЛЬКО
ВМЕСТЕ
МЫ
ОСТАНОВИМ
КОРРУПЦИЮ**

В указанной связи в Конституционном совете ведется системная работа по реализации мер антикоррупционной политики.

Образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов, назначены лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также за включение (исключение) сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, к которым было

применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) за совершение коррупционного правонарушения.

На постоянной основе обеспечивается контроль за соблюдением в совете запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Проводится своевременная актуализация локальных нормативных актов совета по вопросам противодействия коррупции и ознакомление государственных служащих с изменениями в указанной области.

Определен перечень коррупционно-опасных функций и утвержден перечень должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в аппара-

те Конституционного совета, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Ежегодно производится сбор указанных сведений, их анализ и проверка (при необходимости).

Также ежегодно служащие подают сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет», на которых ими размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

В целях исключения коррупционных рисков осуществляется проверка первичных учетных документов, являющихся основанием для проведения оплаты товаров, работ и услуг.

Ведется работа по проверке актуальности персональных данных гражданских служащих и иных сведений, содержащихся в личных делах и личных карточках, по выявлению личной заинтересованности гражданских служащих при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, на основании персональных данных и иных сведений, содержащихся в личных делах.

Организованы мероприятия по профессиональному развитию в области противодействия коррупции (в том числе обучение по дополнительным профессиональным программам).

В отчетном периоде лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, прошло в Высшей школе государственного и муниципального управления Казанского федерального университета обучение по программе повышения квалификации «Функции подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений», а также по программе образовательного семинара «Конфликт интересов. Разбор кейсов».

Согласно статье 8.1 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» одной из основных мер реализации антикоррупционной политики является обеспечение публичности деятельности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления.

ЛЮБОЙ ГРАЖДАНИН МОЖЕТ ПОСЕТИТЬ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА. О МЕСТЕ И ВРЕМЕНИ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАСЕДАНИЙ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ ИНФОРМИРУЕТСЯ ЗАБЛАГОВРЕМЕННО ЧЕРЕЗ ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ СОВЕТА

Важно подчеркнуть, что в соответствии со статьей 4 Закона Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» открытость отнесена к основополагающим принципам деятельности данного государственного органа.

Любой гражданин может посетить заседания совета. О месте и времени проведения заседаний общественность информируется заблаговременно через официальный сайт совета. Для прессы вход на заседания совета также всегда открыт. В 2025 году на телеканале «Эфир» и на страницах электронных СМИ вышел цикл репортажей о работе Конституционного совета.

Заключения совета публикуются в газетах «Ватаным Татарстан», «Республика Татарстан», на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (PRAVO.TATARSTAN.RU), а также на официальном сайте Конституционного совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В интересах граждан реализована возможность направлять обращения через интернет-приемную официального сайта совета, посредством почтовой связи, по электронной почте или в рамках личного приема.

Члены совета и государственные служащие приняли в 2025 году уча-



стие в различных мероприятиях антикоррупционной направленности.

18 августа в МВЦ «Казань Экспо» в рамках III Международного форума «РОСТки» состоялась сессия «Роль антикоррупционной политики в развитии государственного управления и экономики». Ее организаторами выступили Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан и Управление Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

На обсуждение сессии вынесена тема, которая определяет не только эффективность государственного управления, но и доверие граждан к институтам власти, инвестиционную привлекательность стран и устойчивость экономического различия. Центральным элементом мероприятия стала

разработка действенных антикоррупционных стандартов, призванных оздоровить деловой климат в стране, расширить правовую грамотность предпринимателей и сформировать в бизнес-среде стойкое неприятие коррупционных проявлений.

В работе сессии приняли активное участие международные эксперты, в числе которых специалисты из Китайской Народной Республики, уполномоченные представители федеральных и региональных органов государственной власти, руководители ведущих российских и зарубежных компаний, а также видные деятели научного и экспертного сообщества. Участие международных экспертов обеспечило платформу для обмена передовым опытом между представителями крупных предприятий, региональных органов власти и общественных организаций.

Среди слушателей были должностные лица, ответственные в министерствах и ведомствах за профилактику коррупции, а также студенты ведущих учебных заведений. От Конституционного совета на мероприятии присутствовала главный специалист А. С. Палютина.

1 декабря член Конституционного совета Р. Ф. Гафаров принял участие в XXII заседании Общественного совета АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции». Мероприятие прошло на площадке Торгово-промышленной палаты РТ под руководством сопредседателя Общественного совета АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции». В повестку заседания вошло рассмотрение обращения о предполагаемых недобросовестных действиях банков при открытии расчетных счетов. Также собравшиеся обсудили практику прекращения уголовных дел экономической



направленности посредством применения меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

9 декабря 2025 года член Конституционного совета Р. Ф. Гафаров, возглавляющий в совете комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, а также главный специалист, ответственный за профилактику коррупционных и иных правонарушений, приняли участие в Республиканском антикоррупционном форуме «Алма-Бирмэ», приуроченном к Международному дню борьбы с коррупцией. Форум проводится ежегодно и имеет цель – продемонстрировать обществу опасность коррупции и необходимость противопоставить ей весь спектр предусмотренных законодательством инструментов.



подарков должностными лицами в связи с выполнением служебных (трудовых) обязанностей (осуществлением полномочий). В статье подчеркивается, что соблюдение этических и антикоррупционных норм – это не просто требование закона, а основа долгосрочного доверия между властью и обществом.

В преддверии новогодних праздников на сайте совета размещена статья «Антикоррупционные нормы в праздничный сезон: как сохраняется доверие к власти», посвященная запрету получения

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Чрезвычайная сложность, многослойность и динамичность правового регулирования современных общественных отношений диктуют необходимость постоянного контроля за соблюдением конституционной законности.

При этом чтобы Конституция и дальше оставалась реально работающим механизмом, она сама должна быть обеспечена правовой защитой.

Современной Конституцией Российской Федерации закреплено,

ПРОВЕРЯЯ КОНСТИТУЦИОННОСТЬ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА И ВЫЯВЛЯЯ ЕГО СМЫСЛ, ПРИДАННЫЙ ЕМУ НА ПРАКТИКЕ, КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ ОБРАЩАЕТСЯ ТАКЖЕ К АКТАМ МЕНЬШЕЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЫ

что Россия является федеративным государством, состоящим из равноправных субъектов, которые имеют свои конституции (уставы), законодательство, то есть ее правовая система формируется на двух уровнях – федеральном и региональном. Статьи 71, 72 Конституции России устанавливают соответственно предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Федерации и ее субъектов. В статье 73 указывается, что вне предметов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Положения данных статей следу-

ет рассматривать в тесной связи со статьей 76 Конституции России, которая концептуально устанавливает иерархию, то есть соподчиненность нормативных правовых актов, издаваемых федеральными и региональными органами государственной власти. Она определяет пределы действия федеральных и региональных законов, их виды и соотношение между собой. Наличие у субъектов Федерации своих основных законов предполагает контроль за их соблюдением, осуществление которого входит в компетенцию самих субъектов.

В настоящее время право на создание конституционных советов как институтов в системе региональных органов публичной власти реализовано в республиках Адыгея, Башкортостан и Саха (Якутия).

Важно подчеркнуть, что формат организации конституционных советов при региональном парламенте федеральным законодательством не устанавливается, а, следовательно, у субъекта федерации остается достаточно широкая сфера для собственного усмотрения в данном вопросе.

В частности, руководство Республики Татарстан использовало законодательно закрепленную возможность на создание Конституционного совета, опираясь также на часть 1 статьи 37 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации помимо органов государственной власти субъек-

екта Российской Федерации могут создаваться иные государственные органы субъекта Российской Федерации, учреждаться государственные должности субъекта Российской Федерации.

Законодатель Республики Татарстан установил значительный набор полномочий Конституционного совета и широкий перечень субъектов – инициаторов процедуры нормоконтроля. В их число входят не только должностные лица и органы власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, но также граждане и организации, в отличие от конституционных советов других субъектов.

Непосредственно объектом конституционного контроля в Конституционном совете является закон или иной нормативный правовой акт Республики Татарстан, нормативный правовой акт органа местного самоуправления, применением которого могут быть нарушены конституционные права граждан. И суть вывода, сделанного Конституционным советом, всегда состоит в том, противоречит или нет этот нормативный правовой акт Основному закону Республики Татарстан.

Проверяя конституционность нормативного правового акта и выявляя его смысл, приданный ему на практике, Конституционный совет обращается также к актам меньшей юридической силы (например, к актам министерств и ведомств), которые развивают, конкретизируют, а иногда могут и исказить его содержание. Итоговое решение принимается именно с учетом необходимости устранения таких недостатков.

Предметом первичной проверки всегда является то, не нарушены ли непосредственно права заявителя. Но для принятия окончательного решения необходим многоаспектный и целостный взгляд на систему прав и обязанностей, затрагиваемых в данных правоотношениях, причем не обязательно только тех лиц, которые непосредственно в них участвуют. А это предполагает необходимость использования принципов соразмерности и поиска баланса конкурирующих ценностей. Системный подход к оценке нарушения прав

ВАЖНО ПОДЧЕРКНУТЬ, ЧТО ФОРМАТ ОРГАНИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ СОВЕТОВ ПРИ РЕГИОНАЛЬНОМ ПАРЛАМЕНТЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ НЕ УСТАНАВЛИВАЕТСЯ

основан на принципах правового равенства, соблюдения баланса частного и публичного, социальной солидарности и справедливости, закрепленных в Основных законах Российской Федерации и Республики Татарстан.

Как известно, нормы Конституции носят абстрактный характер. Но люди, их проблемы и чаяния всегда конкретны.

В отчетном периоде в Конституционный совет обращались представители самых разных социальных групп: пенсионеры, ветераны, инвалиды, самозанятые и индивидуальные предприниматели. И, казалось бы, темы, волнующие этих граждан, были очень разными. Вместе с тем запрос был всегда один – запрос на справедливость.

Наши граждане ищут «правды», защиты своих основных прав и свобод, и подчас обращение в конституционный совет для них – это шаг последней надежды. И мы просто не имеем морального права лишать наших граждан этой надежды.

Мы видим, что возможны различные модели создания конституционных (уставных) советов с отличающимися пределами компетенций. При этом конституционный (уставной) контроль – это тот правовой институт, который должен быть смоделирован так, чтобы наиболее эффективно решать задачи в политико-правовом пространстве конкретного региона. Именно в деятельности этого института получает свое юридическое выражение национальная конституционная идентичность.

В условиях федеративной системы России, где субъекты Российской Федерации наделены определенной степенью самостоятельности и правового суверенитета, роль конституционных (уставных) советов приобретает исключительную важность. Они выступают гарантами соответствия регионального законодательства Основному закону субъекта, обеспечивая тем самым единство правового пространства и защиту конституционных прав и свобод граждан на определенной территории.

